

Geszentwurf

der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes zu dem Europäischen Übereinkommen vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit

A. Problem und Ziel

Seit dem Haager Übereinkommen über einzelne Fragen beim Konflikt von Staatsangehörigkeitsgesetzen aus dem Jahre 1930 gibt es immer mehr völkerrechtliche Instrumente, die Vorschriften zum Staatsangehörigkeitsrecht enthalten. Der Europarat befasst sich seit über 30 Jahren mit Staatsangehörigkeitsangelegenheiten. 1963 wurde das Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht der Mehrstaater zur Unterzeichnung aufgelegt. Seitdem wurde jedoch immer deutlicher, dass dieses Übereinkommen verschiedene, im Zusammenhang mit der Staatsangehörigkeit stehende Probleme, insbesondere im Bereich mehrfacher Staatsangehörigkeit, nicht ausreichend regelt. Einige dieser Probleme waren Gegenstand von Änderungs- und Zusatzprotokollen aus dem Jahre 1977 und 1993. Im Hinblick auf die Entwicklungen im innerstaatlichen und internationalen Recht erscheint es angezeigt, alle Aspekte der Staatsangehörigkeit in einem einzelnen Übereinkommen zusammenzufassen. Verschiedene Aspekte, die sich aus den seit 1989 in Mittel- und Osteuropa eintretenden demokratischen Veränderungen ergaben, unterstrichen die Notwendigkeit eines neuen Staatsangehörigkeitsübereinkommens, zumal fast alle diese Staaten neue Staatsangehörigkeits- und Ausländergesetze entwerfen. Das Bestehen eines Europaratsübereinkommens stellt in diesem Bereich einen wichtigen Maßstab dar. Dies gilt insbesondere bei Auflösung eines Staates. Dieses Übereinkommen befasst sich daher u. a. mit Themen wie der Vermeidung von Staatenlosigkeit und den Rechten von Personen mit gewöhnlichem Aufenthalt in den betreffenden Gebieten. Die in diesem Übereinkommen aufgenommenen Bestimmungen zielen darauf ab, einen Beitrag zu der fortschreitenden Entwicklung des Völkerrechts im Bereich der Staatsangehörigkeit zu leisten.

Fristablauf: 28. 11. 03

B. Lösung

Mit dem Vertragsgesetz sollen die in Artikel 59 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes vorgesehenen Voraussetzungen für die Begründung der völkervertraglichen Bindung im Hinblick auf das Übereinkommen geschaffen werden.

C. Alternativen

Keine

D. Finanzielle Auswirkungen

1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand

Bund, Länder und Gemeinden werden nicht mit Kosten belastet.

2. Vollzugsaufwand

Es entsteht kein zusätzlicher Vollzugsaufwand, da organisatorische Umstellungsarbeiten zur Umsetzung dieses Gesetzes nicht erforderlich sind.

E. Sonstige Kosten

Für die Wirtschaft und für Private wird das Gesetz kostenneutral sein. Auswirkungen auf Einzelpreise sowie das Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.

17. 10. 03

In

Gesetzentwurf
der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes
zu dem Europäischen Übereinkommen
vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit

Bundesrepublik Deutschland
Der Bundeskanzler

Berlin, den 17. Oktober 2003

An den
Präsidenten des Bundesrates
Herrn Ministerpräsidenten
Prof. Dr. Wolfgang Böhmer

Hiermit übersende ich gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes den von der Bundesregierung beschlossenen

Entwurf eines Gesetzes zu dem Europäischen Übereinkommen vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit

mit Begründung und Vorblatt.

Federführend ist das Bundesministerium des Innern.

Gerhard Schröder

Entwurf
Gesetz
zu dem Europäischen Übereinkommen
vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit
Vom

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Dem in Straßburg am 4. Februar 2002 von der Bundesrepublik Deutschland unterzeichneten Europäischen Übereinkommen vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit wird zugestimmt. Das Übereinkommen wird nachstehend mit einer amtlichen deutschen Übersetzung veröffentlicht.

Artikel 2

- (1) Dieses Gesetz tritt am Tage nach seiner Verkündung in Kraft.
- (2) Der Tag, an dem das Übereinkommen nach seinem Artikel 27 Abs. 3 für die Bundesrepublik Deutschland in Kraft tritt, ist im Bundesgesetzblatt bekannt zu geben.

Begründung zum Vertragsgesetz

Zu Artikel 1

Auf das Übereinkommen findet Artikel 59 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes Anwendung, da es sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung bezieht. Die Zustimmung des Bundesrates ist nach Artikel 84 Abs. 1 des Grundgesetzes erforderlich, weil das Übereinkommen Vorschriften enthält, die wären sie innerstaatliches Recht, das Verwaltungsverfahren der Länder regeln.

Zu Artikel 2

Die Bestimmung des Absatzes 1 entspricht dem Erfordernis des Artikels 82 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes.

Nach Absatz 2 ist der Zeitpunkt, in dem das Übereinkommen nach seinem Artikel 27 Abs. 3 für die Bundesrepublik Deutschland in Kraft tritt, im Bundesgesetzblatt bekannt zu geben.

Schlussbemerkung

Bund, Länder und Gemeinden werden durch die Ausführung des Gesetzes nicht mit Kosten belastet.

Europäisches Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit

European Convention on nationality

Convention européenne sur la nationalité

(Übersetzung)

Preamble

The member States of the Council of Europe and the other States signatory to this Convention,

Considering that the aim of the Council of Europe is to achieve greater unity between its members;

Bearing in mind the numerous international instruments relating to nationality, multiple nationality and statelessness;

Recognising that, in matters concerning nationality, account should be taken both of the legitimate interests of States and those of individuals;

Desiring to promote the progressive development of legal principles concerning nationality, as well as their adoption in internal law and desiring to avoid, as far as possible, cases of statelessness;

Desiring to avoid discrimination in matters relating to nationality;

Aware of the right to respect for family life as contained in Article 8 of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms;

Noting the varied approach of States to the question of multiple nationality and recognising that each State is free to decide which consequences it attaches in its internal law to the fact that a national acquires or possesses another nationality;

Agreeing on the desirability of finding appropriate solutions to consequences of multiple nationality and in particular as regards the rights and duties of multiple nationals;

Considering it desirable that persons possessing the nationality of two or more States Parties should be required to fulfil

Préambule

Les Etats membres du Conseil de l'Europe et les autres Etats signataires de cette Convention,

Considérant que le but du Conseil de l'Europe est de réaliser une union plus étroite entre ses membres;

Considérant les nombreux instruments internationaux concernant la nationalité, la pluralité de nationalités et l'apatridie;

Reconnaissant qu'en matière de nationalité, tant les intérêts légitimes des Etats que ceux des individus doivent être pris en compte;

Désirant promouvoir le développement progressif des principes juridiques concernant la nationalité, ainsi que leur adoption en droit interne et désirant éviter, dans la mesure du possible, les cas d'apatridie;

Désirant éviter la discrimination dans les matières relatives à la nationalité;

Conscients du droit au respect de la vie familiale tel qu'il est contenu à l'article 8 de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales;

Notant que les Etats ont des positions différentes sur la question de pluralité de nationalités et reconnaissant que chaque Etat est libre de décider des conséquences qui découlent, dans son droit interne, de l'acquisition ou de la possession d'une autre nationalité par l'un de ses ressortissants;

Convenant qu'il est souhaitable de trouver des solutions appropriées aux conséquences de la pluralité de nationalités, notamment en ce qui concerne les droits et devoirs des ressortissants possédant plusieurs nationalités;

Considérant qu'il est souhaitable pour un individu possédant la nationalité de deux ou plusieurs Etats Parties de n'avoir

Präambel

Die Mitgliedstaaten des Europarats und die anderen Staaten, die dieses Übereinkommen unterzeichnen –

in der Erwägung, dass es das Ziel des Europarats ist, eine engere Verbindung zwischen seinen Mitgliedern herbeizuführen;

in Anbetracht der zahlreichen völkerrechtlichen Übereinkünfte, die sich auf die Staatsangehörigkeit, die Mehrstaatigkeit und die Staatenlosigkeit beziehen;

in der Erkenntnis, dass bei Staatsangehörigkeitsangelegenheiten die rechtmäßigen Interessen sowohl der Staaten als auch der Einzelpersonen berücksichtigt werden sollten;

in dem Wunsch, die fortschreitende Entwicklung von Rechtsgrundsätzen für die Staatsangehörigkeit sowie ihre Aufnahme in das innerstaatliche Recht zu fördern, und in dem Wunsch, Fälle von Staatenlosigkeit so weit wie möglich zu vermeiden;

in dem Wunsch, bei Staatsangehörigkeitsangelegenheiten eine Diskriminierung zu vermeiden;

im Bewusstsein des in Artikel 8 der Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten enthaltenen Rechts auf Achtung des Familienlebens;

in Anbetracht der unterschiedlichen Haltung der Staaten zur Frage der Mehrstaatigkeit und in der Erkenntnis, dass es jedem Staat freisteht, zu entscheiden, welche Folgen er in seinem innerstaatlichen Recht an die Tatsache knüpft, dass ein Staatsangehöriger eine andere Staatsangehörigkeit erwirbt oder besitzt;

im Einvernehmen darüber, dass es wünschenswert ist, angemessene Lösungen für die Folgen der Mehrstaatigkeit und insbesondere bezüglich der Rechte und Pflichten von Mehrstaaten zu finden;

in der Erwägung, dass es wünschenswert ist, dass von Personen, welche die Staatsangehörigkeit von zwei oder mehr

of law generally recognised with regard to nationality.

coutumier et les principes de droit généralement reconnus en matière de nationalité.

den mit Bezug auf die Staatsangehörigkeit allgemein anerkannten Rechtsgrundsätzen in Einklang steht.

Article 4
Principles

The rules on nationality of each State Party shall be based on the following principles:

- a everyone has the right to a nationality;
- b statelessness shall be avoided;
- c no one shall be arbitrarily deprived of his or her nationality;
- d neither marriage nor the dissolution of a marriage between a national of a State Party and an alien, nor the change of nationality by one of the spouses during marriage, shall automatically affect the nationality of the other spouse.

Article 4
Principes

Les règles sur la nationalité de chaque Etat Partie doivent être fondées sur les principes suivants:

- a chaque individu a droit à une nationalité;
- b l'apatridie doit être évitée;
- c nul ne peut être arbitrairement privé de sa nationalité;
- d ni le mariage, ni la dissolution du mariage entre un ressortissant d'un Etat Partie et un étranger, ni le changement de nationalité de l'un des conjoints pendant le mariage ne peuvent avoir d'effet de plein droit sur la nationalité de l'autre conjoint.

Artikel 4
Grundsätze

Die Staatsangehörigkeitsvorschriften jedes Vertragsstaats müssen auf folgenden Grundsätzen beruhen:

- a) Jeder hat das Recht auf eine Staatsangehörigkeit;
- b) Staatenlosigkeit ist zu vermeiden;
- c) niemandem darf die Staatsangehörigkeit willkürlich entzogen werden;
- d) weder die Schließung noch die Auflösung einer Ehe zwischen einem Staatsangehörigen eines Vertragsstaats und einem Ausländer noch die Änderung der Staatsangehörigkeit eines Ehegatten während der Ehe berührt ohne weiteres die Staatsangehörigkeit des anderen Ehegatten.

Article 5
Non-discrimination

1 The rules of a State Party on nationality shall not contain distinctions or include any practice which amount to discrimination on the grounds of sex, religion, race, colour or national or ethnic origin.

2 Each State Party shall be guided by the principle of non-discrimination between its nationals, whether they are nationals by birth or have acquired its nationality subsequently.

Article 5
Non-discrimination

1 Les règles d'un Etat Partie relatives à la nationalité ne doivent pas contenir de distinction ou inclure des pratiques constituant une discrimination fondée sur le sexe, la religion, la race, la couleur ou l'origine nationale ou ethnique.

2 Chaque Etat Partie doit être guidé par le principe de la non-discrimination entre ses ressortissants, qu'ils soient ressortissants à la naissance ou aient acquis sa nationalité ultérieurement.

Artikel 5
Nichtdiskriminierung

(1) Die Staatsangehörigkeitsvorschriften eines Vertragsstaats dürfen keine Unterscheidungen enthalten oder Praktiken umfassen, die eine Diskriminierung aufgrund des Geschlechts, der Religion, der Rasse, der Hautfarbe, der nationalen Herkunft oder der Volkszugehörigkeit darstellen.

(2) Jeder Vertragsstaat lässt sich vom Grundsatz der Nichtdiskriminierung unter seinen Staatsangehörigen leiten, gleichviel ob es sich bei diesen um Staatsangehörige durch Geburt handelt oder ob sie die Staatsangehörigkeit später erworben haben.

Chapter III

Rules relating to nationality

Chapitre III

Règles relatives à la nationalité

Kapitel III

Vorschriften über die Staatsangehörigkeit

Article 6
Acquisition of nationality

1 Each State Party shall provide in its internal law for its nationality to be acquired *ex lege* by the following persons:

- a children one of whose parents possesses, at the time of the birth of these children, the nationality of that State Party, subject to any exceptions which may be provided for by its internal law as regards children born abroad. With respect to children whose parenthood is established by recognition, court order or similar procedures, each State Party may provide that the child acquires its nationality following the procedure determined by its internal law;

Article 6
Acquisition de la nationalité

1 Chaque Etat Partie doit prévoir dans son droit interne l'acquisition de plein droit de sa nationalité par les personnes suivantes:

- a les enfants dont l'un des parents possède, au moment de la naissance de ces enfants, la nationalité de cet Etat Partie, sous réserve des exceptions qui peuvent être prévues en droit interne pour les enfants nés à l'étranger. A l'égard des enfants dont la filiation est établie par reconnaissance, par décision judiciaire ou par une procédure similaire, chaque Etat Partie peut prévoir que l'enfant acquière sa nationalité selon la procédure déterminée par son droit interne;

Artikel 6
Erwerb der Staatsangehörigkeit

(1) Jeder Vertragsstaat sieht in seinem innerstaatlichen Recht vor, dass seine Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes durch folgende Personen erworben wird:

- a) Kinder, wenn ein Elternteil zur Zeit der Geburt dieser Kinder die Staatsangehörigkeit dieses Vertragsstaats besitzt, vorbehaltlich etwaiger Ausnahmen, die sein innerstaatliches Recht für im Ausland geborene Kinder vorsieht. Bei Kindern, für welche die Vaterschaft durch Anerkennung, gerichtliche Entscheidung oder ähnliche Verfahren festgestellt wird, kann jeder Vertragsstaat vorsehen, dass das Kind die Staatsangehörigkeit entsprechend dem durch das innerstaatliche Recht festgelegten Verfahren erwirbt;

lege or at the initiative of the State Party except in the following cases:

- a voluntary acquisition of another nationality;
- b acquisition of the nationality of the State Party by means of fraudulent conduct, false information or concealment of any relevant fact attributable to the applicant;
- c voluntary service in a foreign military force;
- d conduct seriously prejudicial to the vital interests of the State Party;
- e lack of a genuine link between the State Party and a national habitually residing abroad;
- f where it is established during the minority of a child that the preconditions laid down by internal law which led to the *ex lege* acquisition of the nationality of the State Party are no longer fulfilled;
- g adoption of a child if the child acquires or possesses the foreign nationality of one or both of the adopting parents.

2 A State Party may provide for the loss of its nationality by children whose parents lose that nationality except in cases covered by sub-paragraphs c and d of paragraph 1. However, children shall not lose that nationality if one of their parents retains it.

3 A State Party may not provide in its internal law for the loss of its nationality under paragraphs 1 and 2 of this article if the person concerned would thereby become stateless, with the exception of the cases mentioned in paragraph 1, sub-paragraph b, of this article.

Article 8

Loss of nationality at the initiative of the individual

1 Each State Party shall permit the renunciation of its nationality provided the persons concerned do not thereby become stateless.

2 However, a State Party may provide in its internal law that renunciation may be effected only by nationals who are habitually resident abroad.

Article 9

Recovery of nationality

Each State Party shall facilitate, in the cases and under the conditions provided for by its internal law, the recovery of its

plein droit ou à son initiative, sauf dans les cas suivants:

- a acquisition volontaire d'une autre nationalité;
- b acquisition de la nationalité de l'Etat Partie à la suite d'une conduite frauduleuse, par fausse information ou par dissimulation d'un fait pertinent de la part du requérant;
- c engagement volontaire dans des forces militaires étrangères;
- d comportement portant un préjudice grave aux intérêts essentiels de l'Etat Partie;
- e absence de tout lien effectif entre l'Etat Partie et un ressortissant qui réside habituellement à l'étranger;
- f lorsqu'il est établi, pendant la minorité d'un enfant, que les conditions prévues par le droit interne ayant entraîné l'acquisition de plein droit de la nationalité de l'Etat Partie ne sont plus remplies;
- g adoption d'un enfant lorsque celui-ci acquiert ou possède la nationalité étrangère de l'un ou de ses deux parents adoptifs.

2 Un Etat Partie peut prévoir la perte de sa nationalité par les enfants dont les parents perdent sa nationalité, à l'exception des cas couverts par les alinéas c et d du paragraphe 1. Cependant, les enfants ne perdent pas leur nationalité si l'un au moins de leurs parents conserve cette nationalité.

3 Un Etat Partie ne peut prévoir dans son droit interne la perte de sa nationalité en vertu des paragraphes 1 et 2 de cet article si la personne concernée devient ainsi apatride, à l'exception des cas mentionnés au paragraphe 1, alinéa b, de cet article.

Article 8

Perte de la nationalité à l'initiative de l'individu

1 Chaque Etat Partie doit permettre la renonciation à sa nationalité, à condition que les personnes concernées ne deviennent pas apatrides.

2 Cependant, un Etat Partie peut prévoir dans son droit interne que seuls les ressortissants qui résident habituellement à l'étranger peuvent renoncer à sa nationalité.

Article 9

Réintégration dans la nationalité

Chaque Etat Partie facilitera, pour les cas et dans les conditions prévues par son droit interne, la réintégration dans sa natio-

der Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes oder auf seine Veranlassung vorsehen, außer in folgenden Fällen:

- a) freiwilliger Erwerb einer anderen Staatsangehörigkeit;
- b) Erwerb der Staatsangehörigkeit des Vertragsstaats durch arglistiges Verhalten, falsche Angaben oder die Verschleierung einer erheblichen Tatsache, die dem Antragsteller zuzurechnen sind;
- c) freiwilliger Dienst in ausländischen Streitkräften;
- d) Verhalten, das den wesentlichen Interessen des Vertragsstaats in schwerwiegender Weise abträglich ist;
- e) Fehlen einer echten Bindung zwischen dem Vertragsstaat und einem Staatsangehörigen mit gewöhnlichem Aufenthalt im Ausland;
- f) Feststellung während der Minderjährigkeit eines Kindes, dass die durch innerstaatliches Recht bestimmten Voraussetzungen, die zum Erwerb der Staatsangehörigkeit des Vertragsstaats kraft Gesetzes geführt haben, nicht mehr erfüllt sind;
- g) Adoption eines Kindes, wenn dieses die ausländische Staatsangehörigkeit eines oder beider adoptierenden Elternteile erwirbt oder besitzt.

(2) Ein Vertragsstaat kann – außer in den Fällen des Absatzes 1 Buchstaben c und d – den Verlust seiner Staatsangehörigkeit für Kinder vorsehen, deren Eltern diese Staatsangehörigkeit verlieren. Kinder verlieren jedoch diese Staatsangehörigkeit nicht, wenn einer ihrer Elternteile sie beibehält.

(3) Ein Vertragsstaat darf – außer in den in Absatz 1 Buchstabe b genannten Fällen – in seinem innerstaatlichen Recht den Verlust der Staatsangehörigkeit nach den Absätzen 1 und 2 nicht vorsehen, wenn der Betreffende dadurch staatenlos würde.

Artikel 8

Verlust der Staatsangehörigkeit auf Veranlassung der Person

(1) Jeder Vertragsstaat gestattet die Aufgabe seiner Staatsangehörigkeit, sofern die Betreffenden dadurch nicht staatenlos werden.

(2) Ein Vertragsstaat kann in seinem innerstaatlichen Recht jedoch vorsehen, dass die Aufgabe nur von Staatsangehörigen bewirkt werden kann, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt im Ausland haben.

Artikel 9

Wiedererwerb der Staatsangehörigkeit

Jeder Vertragsstaat erleichtert in den in seinem innerstaatlichen Recht vorgesehenen Fällen und unter den dort festge-

2 Each State Party may exclude persons considered under paragraph 1 from employment in the public service involving the exercise of sovereign powers.

Chapter VII
Military obligations
in cases of multiple nationality

Article 21
Fulfilment of military obligations

1 Persons possessing the nationality of two or more States Parties shall be required to fulfil their military obligations in relation to one of those States Parties only.

2 The modes of application of paragraph 1 may be determined by special agreements between any of the States Parties.

3 Except where a special agreement which has been, or may be, concluded provides otherwise, the following provisions are applicable to persons possessing the nationality of two or more States Parties:

- a Any such person shall be subject to military obligations in relation to the State Party in whose territory they are habitually resident. Nevertheless, they shall be free to choose, up to the age of 19 years, to submit themselves to military obligations as volunteers in relation to any other State Party of which they are also nationals for a total and effective period at least equal to that of the active military service required by the former State Party;
- b Persons who are habitually resident in the territory of a State Party of which they are not nationals or in that of a State which is not a State Party may choose to perform their military service in the territory of any State Party of which they are nationals;
- c Persons who, in accordance with the rules laid down in paragraphs a and b, shall fulfil their military obligations in relation to one State Party, as prescribed by the law of that State Party, shall be deemed to have fulfilled their military obligations in relation to any other State Party or States Parties of which they are also nationals;
- d Persons who, before the entry into force of this Convention between the States Parties of which they are nationals, have, in relation to one of those States Parties, fulfilled their military obligations in accordance with the law of that State Party, shall be deemed to have fulfilled the same obligations in relation to any other State Party or States Parties of which they are also nationals;

2 Chaque Etat Partie peut exclure les personnes visées par le paragraphe 1 des emplois de l'administration publique en tant qu'investi de l'exercice de la puissance publique.

Chapitre VII
Obligations militaires en cas
de pluralité de nationalités

Article 21
**Modalités d'exécution
des obligations militaires**

1 Tout individu qui possède la nationalité de deux ou plusieurs Etats Parties n'est tenu de remplir ses obligations militaires qu'à l'égard d'un seul de ces Etats Parties.

2 Des accords spéciaux entre les Etats Parties intéressés pourront déterminer les modalités d'application de la disposition prévue au paragraphe 1.

3 A défaut d'accords spéciaux conclus ou à conclure, les dispositions suivantes sont applicables à des individus possédant la nationalité de deux ou plusieurs Etats Parties:

- a les individus seront soumis aux obligations militaires de l'Etat Partie sur le territoire duquel ils résident habituellement. Néanmoins, ces individus auront la faculté jusqu'à l'âge de 19 ans de se soumettre aux obligations militaires dans l'un quelconque des Etats Parties dont ils possèdent également la nationalité sous forme d'engagement volontaire pour une durée totale et effective au moins égale à celle du service militaire actif dans l'autre Etat Partie;
- b les individus qui ont leur résidence habituelle sur le territoire d'un Etat Partie dont ils ne sont pas ressortissants ou d'un Etat non contractant auront la faculté de choisir parmi les Etats Parties dont ils possèdent la nationalité celui dans lequel ils désirent accomplir leurs obligations militaires;
- c les individus qui, conformément aux règles prévues aux paragraphes a et b, auront satisfait à leurs obligations militaires à l'égard d'un Etat Partie, dans les conditions prévues par la législation de cet Etat Partie, seront considérés comme ayant satisfait aux obligations militaires à l'égard de l'Etat Partie ou des Etats Parties dont ils sont également ressortissants;
- d les individus qui, antérieurement à l'entrée en vigueur de cette Convention entre les Etats Parties dont ils possèdent la nationalité, ont satisfait dans l'un quelconque de ces Etats Parties aux obligations militaires prévues par la législation de celui-ci, seront considérés comme ayant satisfait à ces mêmes obligations dans l'Etat Partie ou les Etats Parties dont ils sont également ressortissants;

(2) Jeder Vertragsstaat kann die in Absatz 1 erwähnten Personen von einer Beschäftigung im öffentlichen Dienst, welche die Ausübung hoheitlicher Befugnisse beinhaltet, ausschließen.

Kapitel VII
Wehrpflicht in
Fällen von Mehrstaatigkeit

Artikel 21
Erfüllung der Wehrpflicht

(1) Wer die Staatsangehörigkeit von zwei oder mehr Vertragsstaaten besitzt, braucht seine Wehrpflicht nur gegenüber einem dieser Vertragsstaaten zu erfüllen.

(2) Die Anwendung des Absatzes 1 kann durch Sonderabkommen zwischen den beteiligten Vertragsstaaten näher geregelt werden.

(3) Sind oder werden keine Sonderabkommen geschlossen, so gelten für Personen, welche die Staatsangehörigkeit von zwei oder mehr Vertragsstaaten besitzen, folgende Bestimmungen:

- a) Der Betreffende ist gegenüber demjenigen Vertragsstaat wehrdienstpflichtig, in dessen Hoheitsgebiet er sich gewöhnlich aufhält. Es steht ihm jedoch bis zum Alter von 19 Jahren frei, seine Wehrpflicht bei jedem anderen Vertragsstaat zu erfüllen, dessen Staatsangehörigkeit er ebenfalls besitzt, indem er als Freiwilliger einen Wehrdienst von mindestens der gleichen tatsächlichen Gesamtdauer ableistet, wie sie für den aktiven Wehrdienst des erstgenannten Vertragsstaats vorgesehen ist.
- b) Wer seinen gewöhnlichen Aufenthalt im Hoheitsgebiet eines Vertragsstaats, dessen Staatsangehörigkeit er nicht besitzt, oder im Hoheitsgebiet eines Nichtvertragsstaats hat, kann wählen, bei welchem Vertragsstaat, dessen Staatsangehörigkeit er besitzt, er seine Wehrpflicht erfüllen will.
- c) Hat eine Person nach Maßgabe des Buchstabens a oder b ihre Wehrpflicht gegenüber einem Vertragsstaat im Einklang mit dessen Rechtsvorschriften erfüllt, so gilt ihre Wehrpflicht auch gegenüber dem oder den Vertragsstaaten als erfüllt, deren Staatsangehörigkeit sie ebenfalls besitzt.
- d) Hat eine Person vor Inkrafttreten dieses Übereinkommens zwischen denjenigen Vertragsstaaten, deren Staatsangehörigkeit sie besitzt, bei einem dieser Vertragsstaaten die dort gesetzlich vorgesehene Wehrpflicht erfüllt, so gilt die Wehrpflicht auch gegenüber dem oder den Vertragsstaaten als erfüllt, deren Staatsangehörigkeit die betreffende Person ebenfalls besitzt.

- | | | |
|--|---|---|
| <p>e Persons who, in conformity with paragraph a, have performed their active military service in relation to one of the States Parties of which they are nationals, and subsequently transfer their habitual residence to the territory of the other State Party of which they are nationals, shall be liable to military service in the reserve only in relation to the latter State Party;</p> <p>f The application of this article shall not prejudice, in any respect, the nationality of the persons concerned;</p> <p>g In the event of mobilisation by any State Party, the obligations arising under this article shall not be binding upon that State Party.</p> | <p>e lorsque les individus ont accompli leur service militaire actif dans l'un des Etats Parties dont ils possèdent la nationalité, en conformité avec le paragraphe a, et qu'ils transfèrent ultérieurement leur résidence habituelle sur le territoire de l'autre Etat Partie dont ils possèdent la nationalité, ils ne pourront être soumis, s'il y a lieu, aux obligations militaires de réserve que dans ce dernier Etat Partie;</p> <p>f l'application des dispositions du présent article n'affecte en rien la nationalité des individus;</p> <p>g en cas de mobilisation dans l'un des Etats Parties, les obligations découlant des dispositions du présent article ne sont pas applicables en ce qui concerne cet Etat Partie.</p> | <p>e) Wer seine aktive Wehrpflicht bei einem der Vertragsstaaten, deren Staatsangehörigkeit er besitzt, gemäß Buchstabe a erfüllt hat und danach seinen gewöhnlichen Aufenthalt in das Hoheitsgebiet des anderen Vertragsstaats verlegt, dessen Staatsangehörigkeit er besitzt, kann nur von dem letzteren zur Erfüllung der Reservewehrpflicht herangezogen werden.</p> <p>f) Die Anwendung dieses Artikels berührt nicht die Staatsangehörigkeit der betroffenen Personen.</p> <p>g) Im Fall der Mobilmachung eines Vertragsstaats ist dieser nicht an die Verpflichtungen gebunden, die sich aus diesem Artikel ergeben.</p> |
|--|---|---|

Article 22

Exemption from military obligations or alternative civil service

Except where a special agreement which has been, or may be, concluded provides otherwise, the following provisions are also applicable to persons possessing the nationality of two or more States Parties:

- a Article 21, paragraph 3, sub-paragraph c, of this Convention shall apply to persons who have been exempted from their military obligations or have fulfilled civil service as an alternative;
- b persons who are nationals of a State Party which does not require obligatory military service shall be considered as having satisfied their military obligations when they have their habitual residence in the territory of that State Party. Nevertheless, they should be deemed not to have satisfied their military obligations in relation to a State Party or States Parties of which they are equally nationals and where military service is required unless the said habitual residence has been maintained up to a certain age, which each State Party concerned shall notify at the time of signature or when depositing its instruments of ratification, acceptance or accession;
- c also persons who are nationals of a State Party which does not require obligatory military service shall be considered as having satisfied their military obligations when they have enlisted voluntarily in the military forces of that Party for a total and effective period which is at least equal to that of the active military service of the State Party or States Parties of which they are also nationals without regard to where they have their habitual residence.

Article 22

Dispense ou exemption des obligations militaires ou du service civil de remplacement

A défaut d'accords spéciaux conclus ou à conclure, les dispositions suivantes sont également applicables à des individus possédant la nationalité de deux ou plusieurs Etats Parties:

- a l'article 21, paragraphe 3, alinéa c, de cette Convention s'applique aux individus qui ont été exemptés de leurs obligations militaires ou ont accompli en remplacement un service civil;
- b seront considérés comme ayant satisfait à leurs obligations militaires les individus ressortissants d'un Etat Partie qui ne prévoit pas de service militaire obligatoire, s'ils ont leur résidence habituelle sur le territoire de cet Etat Partie. Toutefois, ils pourront n'être considérés comme ayant satisfait à leurs obligations militaires à l'égard de l'Etat Partie ou des Etats Parties dont ils sont également ressortissants et où un service militaire est prévu que si cette résidence habituelle a duré jusqu'à un certain âge que chaque Etat Partie concerné indiquera au moment de la signature ou lors du dépôt de son instrument de ratification, d'acceptation ou d'adhésion;
- c seront aussi considérés comme ayant satisfait à leurs obligations militaires les individus ressortissants d'un Etat Partie qui ne prévoit pas de service militaire obligatoire, s'ils se sont engagés volontairement dans les forces militaires de cet Etat Partie pour une durée totale et effective au moins égale au service militaire actif de l'Etat Partie ou des Etats Parties dont ils possèdent également la nationalité, et ceci quel que soit le lieu de leur résidence habituelle.

Artikel 22

Befreiung von der Wehrpflicht oder vom Zivildienst

Sind oder werden keine Sonderabkommen geschlossen, so gelten auch die folgenden Bestimmungen für Personen, welche die Staatsangehörigkeit von zwei oder mehr Vertragsstaaten besitzen:

- a) Artikel 21 Absatz 3 Buchstabe c gilt für Personen, die von der Wehrpflicht befreit wurden oder die ersatzweise Zivildienst geleistet haben.
- b) Ist eine Person Staatsangehöriger eines Vertragsstaats, der keine Wehrpflicht vorsieht, so gilt ihre Wehrpflicht als erfüllt, wenn sie ihren gewöhnlichen Aufenthalt im Hoheitsgebiet dieses Vertragsstaats hat. Dennoch gilt ihre Wehrpflicht gegenüber einem Vertragsstaat oder Vertragsstaaten, deren Staatsangehörigkeit sie ebenfalls besitzt und in denen Wehrpflicht vorgesehen ist, nicht als erfüllt, sofern nicht der gewöhnliche Aufenthalt bis zu einem bestimmten Alter aufrechterhalten wurde, das jeder betroffene Vertragsstaat bei der Unterzeichnung oder bei der Hinterlegung seiner Ratifikations-, Annahme- oder Beitrittsurkunde notifiziert.
- c) Ebenso gilt bei einer Person, die Staatsangehöriger eines Vertragsstaats ist, der keine Wehrpflicht vorsieht, die Wehrpflicht als erfüllt, wenn die Person freiwillig in den Streitkräften des betreffenden Staates einen Wehrdienst von mindestens der gleichen tatsächlichen Gesamtdauer abgeleistet hat, wie sie für den aktiven Wehrdienst des oder der Vertragsstaaten vorgesehen ist, deren Staatsangehörigkeit sie ebenfalls besitzt, gleichviel wo sie ihren gewöhnlichen Aufenthalt hat.

Chapter VIII

Co-operation
between the States Parties**Article 23****Co-operation
between the States Parties**

1 With a view to facilitating co-operation between the States Parties, their competent authorities shall:

- a provide the Secretary General of the Council of Europe with information about their internal law relating to nationality, including instances of statelessness and multiple nationality, and about developments concerning the application of the Convention;
- b provide each other upon request with information about their internal law relating to nationality and about developments concerning the application of the Convention.

2 States Parties shall co-operate amongst themselves and with other member States of the Council of Europe within the framework of the appropriate intergovernmental body of the Council of Europe in order to deal with all relevant problems and to promote the progressive development of legal principles and practice concerning nationality and related matters.

Article 24**Exchange of information**

Each State Party may at any time declare that it shall inform any other State Party, having made the same declaration, of the voluntary acquisition of its nationality by nationals of the other State Party, subject to applicable laws concerning data protection. Such a declaration may indicate the conditions under which the State Party will give such information. The declaration may be withdrawn at any time.

Chapter IX

Application of the Convention

Article 25**Declarations concerning the
application of the Convention**

1 Each State may declare, at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, that it will exclude Chapter VII from the application of the Convention.

Chapitre VIII

Coopération entre les Etats Parties

Article 23**Coopération entre les Etats Parties**

1 En vue de faciliter la coopération entre les Etats Parties, leurs autorités compétentes doivent:

- a communiquer au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe des renseignements sur leur droit interne relatif à la nationalité, incluant les situations d'apatridie et de pluralité de nationalités, et sur les développements intervenus dans l'application de la Convention;
- b se communiquer mutuellement sur demande des renseignements concernant le droit interne sur la nationalité et sur les développements intervenus dans l'application de la Convention.

2 Les Etats Parties doivent coopérer entre eux et avec les autres Etats membres du Conseil de l'Europe dans le cadre de l'organe intergouvernemental approprié du Conseil de l'Europe afin de régler tous les problèmes pertinents et de promouvoir le développement progressif des principes et de la pratique juridiques concernant la nationalité et les questions y afférentes.

Article 24**Echange d'informations**

Chaque Etat Partie peut, à tout moment, déclarer qu'il s'engage à informer un autre Etat Partie qui avait fait la même déclaration, de l'acquisition volontaire de sa nationalité par des ressortissants de l'autre Etat Partie, sous réserve des lois applicables concernant la protection des données. Une telle déclaration peut indiquer les conditions dans lesquelles l'Etat Partie fournira de telles informations. La déclaration peut être retirée à tout moment.

Chapitre IX

Application de la Convention

Article 25**Déclarations concernant
l'application de la Convention**

1 Chaque Etat peut, au moment de la signature ou au moment du dépôt de son instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion, déclarer qu'il exclura le chapitre VII de l'application de cette Convention.

Kapitel VIII

Zusammenarbeit
zwischen den Vertragsstaaten**Artikel 23****Zusammenarbeit
zwischen den Vertragsstaaten**

(1) Um die Zusammenarbeit zwischen den Vertragsstaaten zu erleichtern,

- a) übermitteln ihre zuständigen Behörden dem Generalsekretär des Europarats Angaben über ihr innerstaatliches Staatsangehörigkeitsrecht, einschließlich der Fälle von Staatenlosigkeit und Mehrstaatigkeit, sowie über die Entwicklungen hinsichtlich der Anwendung des Übereinkommens;
- b) übermitteln ihre zuständigen Behörden einander auf Ersuchen Angaben über ihr innerstaatliches Staatsangehörigkeitsrecht sowie über die Entwicklungen hinsichtlich der Anwendung des Übereinkommens.

(2) Die Vertragsstaaten arbeiten untereinander und mit den anderen Mitgliedstaaten des Europarats im Rahmen des entsprechenden zwischenstaatlichen Gremiums des Europarats zusammen, um alle einschlägigen Probleme zu behandeln und die fortschreitende Entwicklung der Rechtsgrundsätze und -praxis hinsichtlich der Staatsangehörigkeit und damit zusammenhängender Angelegenheiten zu fördern.

Artikel 24**Informationsaustausch**

Jeder Vertragsstaat kann jederzeit erklären, dass er einen anderen Vertragsstaat, der dieselbe Erklärung abgegeben hat, vorbehaltlich anwendbarer Datenschutzgesetze vom freiwilligen Erwerb seiner Staatsangehörigkeit durch Staatsangehörige des anderen Vertragsstaats unterrichten wird. Diese Erklärung kann die Bedingungen enthalten, unter denen der Vertragsstaat diese Informationen liefern wird. Die Erklärung kann jederzeit zurückgenommen werden.

Kapitel IX

Anwendung des Übereinkommens

Artikel 25**Erklärungen zur
Anwendung des Übereinkommens**

(1) Jeder Staat kann bei der Unterzeichnung oder bei der Hinterlegung seiner Ratifikations-, Annahme-, Genehmigungs- oder Beitrittsurkunde erklären, dass er Kapitel VII von der Anwendung des Übereinkommens ausschließt.

- | | | |
|---|---|---|
| d any reservation and withdrawal of reservations made in pursuance of the provisions of Article 29 of this Convention; | d toute réserve et tout retrait de réserve formulés conformément aux dispositions de l'article 29 de cette Convention; | d) jeden Vorbehalt und jede Rücknahme eines Vorbehalts nach Artikel 29; |
| e any notification or declaration made under the provisions of Articles 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30 and 31 of this Convention; | e toute notification ou déclaration formulée conformément aux dispositions des articles 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30 et 31 de cette Convention; | e) jede nach den Artikeln 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30 und 31 erfolgte Notifikation oder Erklärung; |
| f any other act, notification or communication relating to this Convention. | f tout autre acte, notification ou communication ayant trait à cette Convention. | f) jede andere Handlung, Notifikation oder Mitteilung im Zusammenhang mit diesem Übereinkommen. |

In witness whereof the undersigned, being duly authorised thereto, have signed this Convention.

En foi de quoi, les soussignés, dûment autorisés à cet effet, ont signé la présente Convention.

Zu Urkund dessen haben die hierzu gehörig befugten Unterzeichneten dieses Übereinkommen unterschrieben.

Done at Strasbourg, this sixth day of November 1997, in English and in French, both texts being equally authentic, in a single copy which shall be deposited in the archives of the Council of Europe. The Secretary General of the Council of Europe shall transmit certified copies to each member State of the Council of Europe, to the non-member States which have participated in the elaboration of this Convention and to any State invited to accede to this Convention.

Fait à Strasbourg, le 6 novembre 1997, en français et en anglais, les deux textes faisant également foi, en un seul exemplaire qui sera déposé dans les archives du Conseil de l'Europe. Le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe en communiquera copie certifiée conforme à chacun des Etats membres du Conseil de l'Europe, aux Etats non membres qui ont participé à l'élaboration de cette Convention et à tout Etat invité à adhérer à cette Convention.

Geschehen zu Straßburg am 6. November 1997 in englischer und französischer Sprache, wobei jeder Wortlaut gleichermaßen verbindlich ist, in einer Urschrift, die im Archiv des Europarats hinterlegt wird. Der Generalsekretär des Europarats übermittelt allen Mitgliedstaaten des Europarats, den Nichtmitgliedstaaten, die an der Ausarbeitung dieses Übereinkommens teilgenommen haben, und allen zum Beitritt zu diesem Übereinkommen eingeladenen Staaten beglaubigte Abschriften.

Denkschrift

I. Allgemeines

Die Bundesrepublik Deutschland hat das Europäische Übereinkommen vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit am 4. Februar 2002 unterzeichnet. Das Übereinkommen ist von großer Bedeutung für die Fortentwicklung des Staatsangehörigkeitsrechts auf europäischer Ebene, da mit diesem Vertragswerk nicht nur bestehende völkervertragliche Regelungen aufgegriffen und ergänzt werden, sondern staatsangehörigkeitsrechtliche Fragen erstmals völkervertraglich eine umfassende Regelung finden. Mit dem Beitritt zu dem Übereinkommen wird deutlich, dass sich die Bundesrepublik Deutschland zu den darin festgeschriebenen europäischen Standards bekennt und eine europaweite Angleichung grundlegender staatsangehörigkeitsrechtlicher Prinzipien und Regelungen für wünschenswert erachtet.

Das Übereinkommen bezieht sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung. Es ist der unmittelbaren Anwendung im innerstaatlichen Bereich nicht zugänglich. Durch Vertragsgesetz werden die nach Artikel 59 Abs. 2 Satz 1 des Grundgesetzes erforderlichen Voraussetzungen für die Begründung der völkervertraglichen Bindung im Hinblick auf das Übereinkommen geschaffen.

Während das Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaaten vom 6. Mai 1963 (BGBl. 1969 II S. 1953) nur auf die Vermeidung mehrfacher Staatsangehörigkeit abzielt und sich nur mit dem wichtigsten Problem mehrfacher Staatsangehörigkeit, nämlich jenem in Bezug auf die Wehrdienstpflicht befasste, geht das vorliegende Übereinkommen mit Ausnahme der Fragen, die sich aus der Kollision von Gesetzen ergeben, auf alle wichtigen Aspekte der Staatsangehörigkeit ein: Grundsätze, Erwerb, Beibehaltung, Verlust, Wiedererwerb, Verfahrensrechte, mehrfache Staatsangehörigkeit, Staatsangehörigkeit im Zusammenhang mit Staatennachfolge, Wehrpflicht und Zusammenarbeit zwischen den Staaten.

Das Übereinkommen gliedert sich in zehn Kapitel (Allgemeines; Allgemeine Grundsätze zur Staatsangehörigkeit; Vorschriften über die Staatsangehörigkeit; Verfahren in Bezug auf die Staatsangehörigkeit; Mehrstaatigkeit; Staatennachfolge und Staatsangehörigkeit; Wehrpflicht in Fällen von Mehrstaatigkeit; Zusammenarbeit zwischen den Vertragsstaaten; Anwendung des Übereinkommens sowie Schlussklauseln).

Es kann ohne Vorbehalt der Ratifikation, Annahme oder Genehmigung oder vorbehaltlich der Ratifikation, Annahme oder Genehmigung unterzeichnet werden. Zu Kapitel I (Allgemeines), II (Allgemeine Grundsätze zur Staatsangehörigkeit) und VI (Staatennachfolge und Staatsangehörigkeit) des Übereinkommens sind keine Vorbehalte möglich. Zu den anderen Bestimmungen können bei der Unterzeichnung oder Hinterlegung der Ratifikations-, Annahme-, Genehmigungs- oder Beitrittsurkunde Vorbehalte eingelegt werden, soweit sie mit Gegenstand und Ziel des Übereinkommens vereinbar sind.

Darüber hinaus kann jeder Vertragsstaat bei der Unterzeichnung oder bei der Hinterlegung seiner Ratifikations-, Annahme-, Genehmigungs- oder Beitrittsurkunde erklären, dass er Kapitel VII (Wehrpflicht in Fällen von Mehrstaatigkeit) von der Anwendung des Übereinkommens ausschließt. Jeder Vertragsstaat kann jederzeit das gesamte Übereinkommen oder nur Kapitel VII durch eine an den Generalsekretär des Europarates gerichtete Notifikation kündigen.

Das Staatsangehörigkeitsgesetz vom 22. Juli 1913 (RGBl. S. 583), zuletzt geändert durch Artikel 5 des Gesetzes vom 21. August 2002 (BGBl. I S. 3322), weicht in einzelnen Bestimmungen vom vorliegenden Übereinkommen ab. Damit die künftigen völkervertraglichen Verpflichtungen nicht über das geltende nationale Staatsangehörigkeitsrecht hinausgehen, wurden entsprechende Vorbehalte bzw. interpretierende Erklärungen bei der Unterzeichnung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt. Die Vorbehalte bzw. interpretierenden Erklärungen sind in der Anlage 1 zur Denkschrift aufgelistet. Bei der Hinterlegung der Ratifikationsurkunde sollen die Vorbehalte und interpretierenden Erklärungen förmlich bestätigt werden. Auch nach der Ratifikation des Übereinkommens kann, wenn die genannten Vorbehalte eingelegt werden, das deutsche Staatsangehörigkeitsrecht unverändert beibehalten werden.

II. Besonderes

Zu Kapitel I

Allgemeines

Zu Artikel 1

Artikel 1 definiert den Gegenstand und das Ziel des Übereinkommens. Die Vorschrift stellt klar, dass das Übereinkommen Grundsätze und Vorschriften betreffend die Staatsangehörigkeit natürlicher Personen sowie Vorschriften zur Regelung der Wehrpflicht in Fällen mehrfacher Staatsangehörigkeit festlegt, nach denen sich das innerstaatliche Recht der Vertragsstaaten zu richten hat. Der letztgenannte Teil dieser Bestimmung zeigt auf, dass die in diesem Übereinkommen enthaltenen Grundsätze und Vorschriften nur Staatenverpflichtungen begründen und dementsprechend innerstaatlich kein unmittelbar anwendbares Recht sind. Die Vertragsstaaten können daher bei deren Umsetzung in das innerstaatliche Recht ihre eigenen besonderen Umstände berücksichtigen. Artikel 1 stellt darüber hinaus klar, dass das Übereinkommen nur auf natürliche Personen Anwendung findet.

Zu Artikel 2

In Artikel 2 des Übereinkommens wird „Staatsangehörigkeit“ als das „rechtliche Band zwischen einer Person und einem Staat, das nicht auf die Volkszugehörigkeit einer Person hinweist“ definiert. Es nimmt somit auf ein besonderes Rechtsverhältnis zwischen einer Person und einem Staat Bezug.

Der Begriff „mehrfache Staatsangehörigkeit“ beinhaltet sowohl die doppelte Staatsangehörigkeit als auch den Besitz von mehr als zwei Staatsangehörigkeiten.

Die Bestimmung des Begriffs „Kind“ stützt sich auf Artikel 1 des Übereinkommens über die Rechte des Kindes vom 20. November 1989 (BGBl. 1992 II S. 121). Die Bezugnahme auf das Recht, das auf ein Kind anwendbar ist, bedeutet, dass das anzuwendende Recht die Vorschriften des internationalen Privatrechts mitumfasst.

Der Begriff des „innerstaatlichen Rechts“ schließt alle unterschiedlichen Arten von Bestimmungen des innerstaatlichen Rechtssystems ein. Der Ausdruck „Vorschriften, die aus bindenden völkerrechtlichen Übereinkünften abgeleitet werden“ bezieht sich sowohl auf Vorschriften, die aus innerstaatlich unmittelbar anwendbaren völkervertraglichen Verpflichtungen entstehen, als auch auf Vorschriften, durch die solche Verpflichtungen umgesetzt werden.

Zu Kapitel II

Allgemeine Grundsätze zur Staatsangehörigkeit

Zu Artikel 3

Jeder Staat hat grundsätzlich das Recht zu bestimmen, wer seine Staatsangehörigen sind. Dieses Recht folgt aus der staatlichen Souveränität; durch die Staatsangehörigkeit wird das Staatsvolk konstituiert. Dementsprechend erkennt das Völkerrecht an, dass die Regelung der Staatsangehörigkeit zu den inneren Angelegenheiten jedes Staates gehört. Der Grundsatz der staatlichen Souveränität auf dem Gebiet der Regelung der Staatsangehörigkeit hat auch Eingang in das Haager Übereinkommen über gewisse Fragen beim Konflikt von Staatsangehörigkeitsgesetzen vom 12. April 1930 gefunden. Dessen Artikel 1 Satz 1 lautet: „Dem einzelnen Staate steht es zu, durch seine Gesetzgebung zu bestimmen, wer seine Staatsangehörigkeit besitzt.“ Dieser Grundsatz wird in Artikel 3 des Übereinkommens wieder aufgegriffen, wonach „jeder Staat nach seinem eigenen Recht bestimmt, wer seine Staatsangehörigen sind“. Beide Artikel sehen außerdem vor, dass „dieses Recht von den anderen Staaten anzuerkennen ist, soweit es mit anwendbaren internationalen Übereinkommen, völkerrechtlichem Gewohnheitsrecht und den in Bezug zur Staatsangehörigkeit allgemein anerkannten Rechtsgrundsätzen in Einklang steht“.

Zu Artikel 4

Mit der Überschrift und dem einleitenden Satz des Artikels 4 wird anerkannt, dass es bestimmte allgemeine völkerrechtliche Grundsätze betreffend die Staatsangehörigkeit gibt, auf die sich die detaillierteren Vorschriften zum Erwerb, zur Beibehaltung, zum Verlust, Wiedererwerb oder zur Bestätigung der Staatsangehörigkeit gründen müssen. Die Worte „beruhen müssen“ wurden gewählt, um auf die Verpflichtung hinzuweisen, die folgenden völkerrechtlichen Grundsätze als Grundlage für nationale Staatsangehörigkeitsvorschriften zu beachten:

Das „Recht jedes Einzelnen auf eine Staatsangehörigkeit“ in Buchstabe a wurde zum ersten Mal in Artikel 15 Abs. 1 der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte

(Resolution 217 A {III} vom 10. Dezember 1948) niedergelegt. Nach Artikel 7 des Übereinkommens über die Rechte des Kindes hat jedes Kind das Recht auf eine Staatsangehörigkeit. Dieses Recht kann als positive Beschreibung der Pflicht zur Vermeidung von Staatenlosigkeit angesehen werden und steht daher in engem Zusammenhang zu Buchstabe b. Es wird anerkannt, dass es ein Recht auf eine Staatsangehörigkeit gibt. Ob ein Recht auf eine bestimmte Staatsangehörigkeit besteht, legen die Vertragsstaaten in Einklang mit Artikel 3 des Übereinkommens durch die jeweiligen nationalen Staatsangehörigkeitsvorschriften fest.

Die Verpflichtung in Buchstabe b, Staatenlosigkeit zu vermeiden, ist zum Bestandteil des völkerrechtlichen Gewohnheitsrechts geworden. Das Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit vom 30. August 1961 (BGBl. 1977 II S. 597) normiert Vorschriften für ihre Umsetzung. Zu dem Begriff Staatenlosigkeit kann auf Artikel 1 des Übereinkommens über die Rechtsstellung der Staatenlosen vom 28. September 1954 (BGBl. 1976 II S. 473) Bezug genommen werden. Darin heißt es, dass unter dem Begriff ‚Staatenloser‘ eine Person zu verstehen ist, die von keinem Staat nach seinem Recht als Staatsangehöriger angesehen wird. Damit werden also nur „de jure Staatenlose“ und nicht „de facto Staatenlose“ erfasst. Die Bestimmung zielt darauf ab, das Recht auf eine Staatsangehörigkeit dadurch zu schützen, dass sie auch das Entstehen von Staatenlosigkeit verhindert.

Die Bestimmung in Buchstabe c ist auf Artikel 15 Abs. 2 der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte zurückzuführen. Sie enthält eine generelle Schutzvorkehrung, die besondere Bedeutung für Artikel 7 des Übereinkommens hat, der den Verlust der Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes oder auf Veranlassung eines Vertragsstaates regelt.

Die Bestimmung in Buchstabe d erweitert Artikel 1 des Übereinkommens über die Staatsbürgerschaft verheirateter Frauen vom 20. Februar 1957 (BGBl. 1973 II S. 1249) auf beide Ehegatten, um dem Grundsatz der Gleichberechtigung von Frauen und Männern Rechnung zu tragen (siehe auch Artikel 5 Abs. 1).

Zu Artikel 5

Absatz 1 trägt Artikel 14 der Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten vom 4. November 1950 (BGBl. 1952 II S. 685) Rechnung, der den Terminus „Diskriminierung“ enthält. Sie berücksichtigt ferner Artikel 2 der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte, in dem der Begriff „Unterscheidung“ verwendet wird.

Erwerb und Verlust der Staatsangehörigkeit werden nur durch das innerstaatliche Recht geregelt. Es ist Aufgabe der Staaten, gewisse Kriterien festzulegen, um ihre eigenen Staatsangehörigen zu bestimmen. Dabei können die Vertragsstaaten Staatsangehörige bestimmter Staaten bevorzugt behandeln. Gebräuchliche Beispiele sachlich gerechtfertigter Gründe für eine solche Unterscheidung sind Kenntnisse der Landessprache, um eingebürgert zu werden, und der erleichterte Staatsangehörigkeitserwerb aufgrund der Abstammung oder des Geburtsortes. Auch das vorliegende Übereinkommen selbst sieht in seinem Artikel 6 Abs. 4 bei bestimmten Personen eine Erleichterung des Staatsangehörigkeitserwerbs vor.

Die Vertragsstaaten können Staatsangehörige bestimmter Staaten bevorzugt behandeln. Beispielsweise kann ein Mitgliedstaat der Europäischen Union für die Einbürgerung von Staatsangehörigen aus anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union eine gewöhnliche Aufenthaltsdauer fordern, die kürzer ist als die allgemein geforderte Aufenthaltsdauer. Dies würde eine bevorzugte Behandlung auf der Grundlage der Staatsangehörigkeit und nicht eine Diskriminierung aufgrund der nationalen Herkunft darstellen.

Die Begriffe „nationale Herkunft oder Volkszugehörigkeit“ beruhen auf Artikel 1 des Internationalen Übereinkommens zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung vom 7. März 1966 (BGBl. 1969 II S. 961) und auf Artikel 14 der Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten.

Die Liste in Absatz 1 enthält die Kernelemente der unter sagten Diskriminierung in Staatsangehörigkeitsangelegenheiten und zielt darauf ab, die Gleichheit vor dem Gesetz sicherzustellen. Darüber hinaus enthält das Übereinkommen zahlreiche Bestimmungen, um eine willkürliche Ausübung von Befugnissen zu verhindern, die auch zu einer Diskriminierung führen könnten (beispielsweise Artikel 4 Buchstabe c, Artikel 11 und Artikel 12).

Bei Absatz 2 handelt es sich um eine Absichtserklärung und nicht um eine verbindliche Vorschrift. Dieser Absatz zielt darauf ab, Diskriminierungen bei der Anwendung von Staatsangehörigkeitsvorschriften im Bereich des Staatsangehörigkeitserwerbs durch Geburt und des Staatsangehörigkeitserwerbs durch Einbürgerung auszuschließen.

Zu Kapitel III
Vorschriften
über die Staatsangehörigkeit

Zu Artikel 6

In Artikel 6 ist (ebenso wie in Artikel 9) mehrfach als eine der Voraussetzungen für den Erwerb der Staatsangehörigkeit der „rechtmäßige und gewöhnliche Aufenthalt“ („lawful and habitual residence/résidence légale et habituelle“) angeführt.

Auf der Grundlage von Absatz 1 Buchstabe a erkennt jeder Vertragsstaat, vorbehaltlich von Ausnahmen für außerhalb des Staatsgebietes geborene Kinder, in seinem innerstaatlichen Recht an, dass Kinder seiner Staatsangehörigen automatisch seine Staatsangehörigkeit erwerben. In den Fällen, in denen die Feststellung der Vaterschaft von der Anerkennung, einem Gerichtsurteil oder einem ähnlichen Verfahren abhängig ist, kann die Staatsangehörigkeit nach dem vom innerstaatlichen Recht des Vertragsstaates vorgesehenen Verfahren erworben werden.

Der Ausdruck „Findelkinder“ in Absatz 1 Buchstabe b bezieht sich auf Neugeborene, die auf dem Staatsgebiet eines Staates ausgesetzt aufgefunden werden und deren Abstammung oder Staatsangehörigkeit unbekannt ist und die staatenlos wären, wenn dieser Grundsatz nicht angewendet würde. Er entstammt Artikel 2 des Übereinkommens zur Verminderung der Staatenlosigkeit. Die Forderung, die Staatsangehörigkeit zu gewähren, ist auch erfüllt, wenn das Findelkind bis zum Beweis des Gegenteils kraft Gesetzes als Kind eines Staatsangehörigen und somit als Staatsangehöriger angesehen wird.

Absatz 2 gilt für Kinder, die im Staatsgebiet eines Vertragsstaates geboren sind und bei Geburt nicht die Staatsangehörigkeit eines anderen Staates erwerben. Diese Bestimmung sieht die Umsetzung des in Artikel 4 Buchstabe a enthaltenen Grundsatzes, demzufolge Staatenlosigkeit zu vermeiden ist, in das innerstaatliche Recht vor. Die Formulierung dieses Absatzes lehnt sich an Artikel 1 des Übereinkommens zur Verminderung der Staatenlosigkeit und Artikel 7 des Übereinkommens über die Rechte des Kindes an. Kindern, die unter Absatz 2 fallen, wird die Staatsangehörigkeit entweder bei Geburt kraft Gesetzes oder später auf Antrag gewährt. In den Fällen, in denen die Staatsangehörigkeit nicht bei der Geburt erworben wird, muss vorgesehen werden, dass das betreffende Kind vorbehaltlich anderweitiger abgegebener Erklärungen einen Antrag auf Erwerb der Staatsangehörigkeit nach dem im innerstaatlichen Recht festgelegten Verfahren stellen kann. Eine Befristung ist nicht als Bedingung angegeben, weil die Bestimmung nur für Kinder gilt und somit entsprechend der Definition des Begriffes „Kind“ in Artikel 2 die Altersbegrenzung bei 18 Jahren liegt. Die Staatsangehörigkeit muss allen Kindern gewährt werden, die die in Absatz 2 Buchstabe b angeführten Voraussetzungen erfüllen. Der Hinweis auf einen rechtmäßigen und gewöhnlichen Aufenthalt von höchstens fünf Jahren bedeutet, dass der Betreffende sich tatsächlich und in Übereinstimmung mit den ausländischen Bestimmungen des Vertragsstaates dort aufhalten muss.

Absatz 3 sieht vor, dass das innerstaatliche Recht Vorschriften enthalten sollte, die Ausländern, die rechtmäßig und gewöhnlich im Staatsgebiet eines Vertragsstaates ihren Aufenthalt haben, die Einbürgerung zu ermöglichen. Die zur Stellung eines Antrags auf Einbürgerung geforderte Aufenthaltshöchstdauer ist mit zehn Jahren festgelegt. Die meisten europäischen Staaten verlangen vor Antragstellung einen Aufenthalt von zwischen fünf und zehn Jahren. Ein Vertragsstaat kann darüber hinaus weitere Einbürgerungsbedingungen festlegen, insbesondere im Hinblick auf die Integration.

Ein erleichterter Staatsangehörigkeitserwerb muss für alle Personengruppen vorgesehen werden, die in Absatz 4 Buchstabe a bis g angeführt sind. Dies betrifft nicht nur die Einbürgerung, sondern auch andere Formen des Erwerbs, wie den Erwerb kraft Gesetzes. Um diesem Absatz gerecht zu werden, genügt es, wenn ein Vertragsstaat günstige Bedingungen für den Staatsangehörigkeitserwerb für Personen vorsieht, die zu den in den Unterabsätzen aufgelisteten Personengruppen gehören. Dazu gehört beispielsweise die Absenkung der erforderlichen Aufenthaltsdauer, weniger strenge Sprachanforderungen, ein vereinfachtes Verfahren und geringere Verfahrensgebühren. Es bleibt jedoch im Ermessen der Vertragsstaaten zu entscheiden, ob sie diesen Antragstellern ihre Staatsangehörigkeit gewähren. In den Fällen, in denen bereits die allgemein geltenden Voraussetzungen sehr günstig sind (beispielsweise eine kurze Aufenthaltsdauer für alle Einbürgerungsbewerber), brauchen die Staaten keine Zusatzmaßnahmen zu ergreifen. Im Hinblick auf den in lit. a erwähnten Ehegatten wird darauf hingewiesen, dass bereits die Resolution (77) 12 des Ministerkomitees des Europarates aus dem Jahre 1977 empfahl, dass ein ausländischer Ehegatte bevorzugt behandelt werden sollte, um den Erwerb der Staatsangehörigkeit des anderen Ehegatten zu erleichtern.

Der Begriff „adoptierte Kinder“ in Buchstabe d umfasst Adoptionen nach dem innerstaatlichen Recht des Vertragsstaates sowie Adoptionen, die im Ausland erfolgen und nach dem innerstaatlichen Recht des besagten Vertragsstaates anerkannt werden. In diesem Zusammenhang wird auf Artikel 11 des Europäischen Übereinkommens vom 24. April 1967 über die Adoption von Kindern (BGBl. 1980 II S. 1093) verwiesen, wonach die Vertragsstaaten den von ihren Staatsangehörigen adoptierten Kindern ermöglichen sollen, deren Staatsangehörigkeit zu erwerben.

Die Buchstaben e und f betreffen im Wesentlichen Anträge von Wanderarbeitnehmern der zweiten und dritten Generation. Es ist davon auszugehen, dass sich diese eher in die Gesellschaft des Gaststaates integrieren, da sie ihre Kindheit teilweise oder ganz auf dem Staatsgebiet des betreffenden Staates zugebracht haben. Deshalb sollte ihnen ein erleichterter Staatsangehörigkeitserwerb ermöglicht werden.

Der Begriff „anerkannte Flüchtlinge“ in Buchstabe g beinhaltet Flüchtlinge, die nach dem Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 28. Juli 1951 (BGBl. 1953 II S. 559) und dem Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 31. Januar 1967 aus dem Jahre 1967 (BGBl. 1969 II S. 1293) anerkannt sind, beschränkt sich jedoch nicht auf diesen Personenkreis. Die Vertragsstaaten können auch andere Personen unter diesen Begriff fassen. Artikel 34 des Abkommens über die Rechtsstellung der Flüchtlinge enthält eine vergleichbare Regelung über die erleichterte Einbürgerung anerkannter Flüchtlinge.

Personen, die vorsätzlich darauf hingewirkt haben, dass sie unter Nichtbeachtung der Grundsätze des Übereinkommens staatenlos geworden sind (beispielsweise weil ihr Heimatstaat in Widerspruch zu Artikel 8 des Übereinkommens die Aufgabe der Staatsangehörigkeit ohne den vorherigen Erwerb einer anderen Staatsangehörigkeit erlaubt), haben keinen Anspruch auf erleichterten Staatsangehörigkeitserwerb.

Zu Artikel 7

Artikel 7 führt die Fälle auf, in denen der Verlust der Staatsangehörigkeit automatisch kraft Gesetzes oder auf Veranlassung eines Vertragsstaates zulässig ist. In diesen beschränkten Fällen und unter bestimmten Voraussetzungen kann ein Vertragsstaat seine Staatsangehörigkeit entziehen. Die Vorschrift ist negativ formuliert, um zu betonen, dass die Staatsangehörigkeit nur in diesen Fällen entzogen werden darf. Ein Vertragsstaat kann jedoch auch in solchen Fällen die Beibehaltung der Staatsangehörigkeit gestatten. Artikel 7 bezieht sich nicht auf Fälle, in denen Verwaltungsfehler vorliegen, die im betreffenden Vertragsstaat nicht als Fälle des Staatsangehörigkeitsverlustes gelten.

Artikel 7 stimmt nicht mit den Verlustregelungen in § 29 des Staatsangehörigkeitgesetzes überein. Damit § 29 des Staatsangehörigkeitgesetzes unverändert beibehalten werden kann, wurde ein entsprechender Vorbehalt bei der Zeichnung des Übereinkommens angekündigt, der bei einer späteren Ratifikation formell bestätigt werden soll.

Absatz 1 Buchstabe a gestattet es den Vertragsstaaten, den Verlust der Staatsangehörigkeit in den Fällen vorzusehen, in denen freiwillig eine andere Staatsan-

gehörigkeit erworben wurde. Das Wort „freiwillig“ zeigt an, dass der Erwerb als Ergebnis des freien Willens einer Person und nicht automatisch (ex lege) erfolgte.

Arglistiges Verhalten, falsche Angaben oder die Verschleierung relevanter Fakten in Absatz 1 Buchstabe b setzen ein vorsätzliches Verhalten des Antragstellers voraus. Dieses Verhalten muss ursächlich für den Erwerb der Staatsangehörigkeit gewesen sein. Wenn beispielsweise eine Person die Staatsangehörigkeit des Vertragsstaates unter der Voraussetzung erwirbt, dass sie die ursprüngliche Staatsangehörigkeit später aufgibt und sie diese Voraussetzung nicht freiwillig erfüllt, wäre der Vertragsstaat berechtigt, den Staatsangehörigkeitsverlust vorzusehen. Die Verschleierung erheblicher Tatsachen bedeutet, dass bekannte Tatsachen, die den Betroffenen hindern könnten, die Staatsangehörigkeit zu erwerben (z. B. die Verschleierung einer anderen Staatsangehörigkeit oder einer strafrechtlichen Verurteilung auf Grund einer schwerwiegenden Straftat), nicht mitgeteilt werden.

Die Bestimmung soll auch den Erwerb der Staatsangehörigkeit unter Vorspiegelung falscher Tatsachen (falsche oder unvollständige Angaben oder durch andere Täuschungshandlungen, insbesondere durch nicht authentische oder unwahre amtliche Bescheinigungen), Drohungen, Bestechung oder ähnlich unredliches Verhalten umfassen. In diesen Fällen steht es den Staaten frei, die Staatsangehörigkeit zu entziehen (Verlust) oder davon auszugehen, dass der Betreffende die Staatsangehörigkeit nie erworben hat (Nichtigkeit von Anfang an). Auf die analoge Bestimmung in Artikel 8 Abs. 2 Buchstabe b des Übereinkommens zur Verminderung der Staatenlosigkeit wird hingewiesen.

Absatz 1 Buchstabe c bezieht sich auf Personen, die freiwilligen Dienst als Berufssoldaten in einer ausländischen Armee leisten und ist von der in Artikel 21 Abs. 3 Buchstabe a vorgesehenen Regelung im Zusammenhang mit der Militärdienstplicht zu unterscheiden. Dies ist unabhängig davon, ob es sich dabei um den bewaffneten Teil der Streitkräfte eines ausländischen Staates handelt. Bei Personen, die vor dem Staatsangehörigkeitserwerb in einer Armee eines Landes gedient haben, deren Staatsangehörige sie waren, wird nicht davon ausgegangen, dass sie in einer ausländischen Armee gedient haben. Auch eine Beteiligung an einer multilateralen Truppe für den Staat, dessen Staatsangehöriger der Betreffende ist, sowie in Übereinstimmung mit einem multilateralen Übereinkommen wird durch diese Vorschrift nicht erfasst.

Die in Absatz 1 Buchstabe d enthaltene Formulierung „Verhalten, das den wesentlichen Interessen des Vertragsstaates schwerwiegend abträglich ist“ ist Artikel 8 Abs. 3 Buchstabe a des Übereinkommens zur Verminderung der Staatenlosigkeit nachgebildet. Dazu gehören insbesondere Landesverrat und andere Aktivitäten, die sich gegen die wesentlichen Interessen des Staates richten (z. B. Geheimdiensttätigkeit). Nicht unter die Vorschrift fallen strafbare Handlungen allgemeiner Natur, wie schwerwiegend sie auch sein mögen.

Absatz 1 Buchstabe e zielt insbesondere darauf ab, es einem Staat zu ermöglichen, seine gewöhnlich im Ausland lebenden Staatsangehörigen daran zu hindern, seine Staatsangehörigkeit über Generationen beizubehalten. Dieser Verlust ist jedoch nur für Personen möglich, die eine andere Staatsangehörigkeit besitzen.

Für die Zwecke dieses Artikels gilt der Begriff „Fehlen einer echten Bindung“ nur für gewöhnlich im Ausland lebende Doppelstaater. Diese Vorschrift kommt außerdem insbesondere dann zum Tragen, wenn zwischen einer Person und einem Staat deshalb keine echte und tatsächliche Beziehung besteht, weil diese Person bzw. ihre Familie bereits seit Generationen gewöhnlich im Ausland lebt. Es wird vorausgesetzt, dass der betreffende Staat alle zumutbaren Maßnahmen getroffen hat, um sicherzustellen, dass diese Information an den Betroffenen weitergeleitet wird. Ein möglicher Nachweis für das Fehlen einer echten Beziehung kann insbesondere darin bestehen, dass der Betroffene gegenüber den zuständigen Behörden des betreffenden Vertragsstaates die Anmeldung (bei der zuständigen Vertretungsbehörde), den Antrag auf Personalpapiere bzw. Reisedokumente oder die Erklärung der Absicht, die Staatsangehörigkeit des Vertragsstaates beizubehalten, unterlassen hat.

Absatz 1 Buchstabe f bezieht sich auf Fälle eines veränderten Zivilstandes von Kindern, die den Verlust der Voraussetzungen für den Besitz der Staatsangehörigkeit mit sich bringen würden. In manchen Ländern kann beispielsweise einem Kind, das die Staatsangehörigkeit auf der Grundlage der Beziehungen zur Mutter oder zum Vater erworben hat und bei dem später festgestellt wird, dass es sich dabei nicht um die wirkliche Mutter oder den wirklichen Vater handelt, die Staatsangehörigkeit entzogen werden, sofern dadurch keine Staatenlosigkeit eintritt. Es wird dem innerstaatlichen Recht der Vertragsstaaten überlassen, die rechtliche Auswirkung eines solchen Verlustes zu bestimmen (ex nunc oder ex tunc).

Das Staatsangehörigkeitsgesetz sieht die Möglichkeit des Verlustes der deutschen Staatsangehörigkeit auch noch bei Erwachsenen vor, wenn die Voraussetzungen, die zum Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit geführt haben, nicht erfüllt waren. Um diese Regelung beibehalten zu können, wurde ein diesbezüglicher Vorbehalt bei der Zeichnung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt.

Nach Absatz 1 Buchstabe g können Kinder, die die Staatsangehörigkeit der adoptierenden Eltern erwerben bzw. bereits besitzen, die ursprüngliche Staatsangehörigkeit verlieren bzw. sie kann ihnen entzogen werden. Dies entspricht Artikel 2 des Europäischen Übereinkommens zur Adoption von Kindern vom 24. April 1967.

§ 27 des Staatsangehörigkeitsgesetzes sieht den Verlust der Staatsangehörigkeit auch bei einer Erwachsenenadoption vor. Damit diese Vorschrift nicht geändert werden muss, wurde ein entsprechender Vorbehalt bei der Zeichnung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt.

Nach Absatz 2 kann für die Fälle des Artikels 7 Abs. 1, vorbehaltlich des Absatzes 3, ein Vertragsstaat vorsehen, dass Kinder, einschließlich adoptierter Kinder, ihren Eltern hinsichtlich des Verlustes der Staatsangehörigkeit folgen. Es gibt jedoch zwei Ausnahmen, in denen die Kinder im Falle des Verlustes der Staatsangehörigkeit ihrer Eltern gemäß Artikel 7 Abs. 1 Buchstabe c oder d nicht so behandelt werden wie ihre Eltern, weil das anfechtbare Verhalten der Eltern keine negativen Auswirkungen auf die Kinder haben sollte. Außerdem ist ausdrücklich vorgesehen, dass ein Kind die Staatsangehörigkeit nicht verliert, wenn wenigstens ein Elternteil die Staatsangehörigkeit beibehält. Bei der Anwendung dieses Absatzes soll-

ten sich die Vertragsstaaten in jedem Fall vom Wohle des Kindes leiten lassen.

In den Fällen, in denen ein Abkömmling des Angenommenen mit seinem deutschen Elternteil verwandt bleibt, wird mit Rücksicht auf das Kindeswohl § 27 Satz 2 des Staatsangehörigkeitsgesetzes analog angewandt, so dass der Erstreckungsverlust des § 27 Satz 3 des Staatsangehörigkeitsgesetzes nicht im Widerspruch zu Artikel 7 Abs. 2 Satz 2 steht.

Absatz 3 enthält eine allgemeine Einschränkung aller vorstehenden Absätze, indem er den Verlust der Staatsangehörigkeit in allen Fällen des Artikels 7 dann nicht gestattet, wenn er zur Staatenlosigkeit führen würde; dieser Absatz stellt damit eine besondere Anwendung des allgemeinen Grundsatzes in Artikel 4 Buchstabe b dar. In einigen Ländern wird die Aufgabe der bestehenden Staatsangehörigkeit für den Erwerb der neuen Staatsangehörigkeit verlangt; diese Anforderung ist mit Artikel 7 Abs. 3 vereinbar. Die Vorschrift ist im Kontext von Artikel 8 Abs. 1 zu sehen.

Absatz 1 Buchstabe b ist die einzige Ausnahme, in der Staatenlosigkeit für Erwachsene bzw. Kinder geduldet wird. Das Verbot der Staatenlosigkeit geht dementsprechend weiter als das in Artikel 8 des Übereinkommens zur Verminderung der Staatenlosigkeit.

Zu Artikel 8

Der Wille der Person ist ein entscheidender Faktor für den Fortbestand der Staatsangehörigkeit. Sie ist aber auch gekennzeichnet durch das besondere rechtliche Band zwischen dem Staatsangehörigen und seinem Heimatstaat. Die Vertragsstaaten sollen deshalb gemäß Absatz 1 in ihrem innerstaatlichen Recht Bestimmungen vorsehen, die den Verzicht auf die Staatsangehörigkeit nur unter dem Vorbehalt gestatten, dass ihre Staatsangehörigen dadurch nicht staatenlos werden. Der Verzicht sollte im weitesten Sinne interpretiert werden. Dazu sollte insbesondere ein Verzichts Antrag gehören, auf den die Bewilligung durch die zuständigen Behörden folgt. Es können Probleme entstehen, wenn Personen auf ihre Staatsangehörigkeit verzichten können bzw. müssen, bevor sie die Staatsangehörigkeit eines anderen Staates erworben haben. Ist der Staatsangehörigkeitserwerb von verschiedenen Voraussetzungen abhängig, die nicht erfüllt worden sind, und erwerben deshalb die Betroffenen die neue Staatsangehörigkeit nicht, so muss es ihnen der Staat, dessen Staatsangehörigkeit aufgegeben wurde, zur Vermeidung von Staatenlosigkeit entweder gestatten, ihre Staatsangehörigkeit wiederzuerlangen oder er muss davon ausgehen, dass sie ihre Staatsangehörigkeit nie verloren haben.

Die Gebühren, die möglicherweise an einen derartigen Verzicht geknüpft sind, dürfen nicht unverhältnismäßig sein (siehe Artikel 13 Abs. 1).

Absatz 2 gestattet es den Vertragsstaaten, das Recht zum Verzicht auf die Staatsangehörigkeit nach Absatz 1 auf Staatsangehörige zu beschränken, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt im Ausland haben. Nicht zulässig wäre es, den Verzicht deshalb zu versagen, weil Personen, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt in einem anderen Staat haben, ihre Militärdienstpflicht im Ursprungsland noch nicht erfüllt haben oder weil gegen sie im Ursprungsland noch Zivil- bzw. Strafverfahren anhängig sind, zumal

diese regelmäßig unabhängig von einem Wechsel der Staatsangehörigkeit weitergeführt werden können.

§ 22 des Staatsangehörigkeitsgesetzes sieht vor, dass Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- oder Amtsverhältnis stehen, sowie Wehrpflichtige grundsätzlich nicht aus der Staatsangehörigkeit entlassen werden können. § 26 des Staatsangehörigkeitsgesetzes gestattet denjenigen Angehörigen dieser Statusgruppen, die Mehrstaater sind, bei Vorliegen bestimmter Voraussetzungen auf die deutsche Staatsangehörigkeit zu verzichten. Eine entsprechende interpretierende Erklärung wurde bei der Unterzeichnung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt.

Zu Artikel 9

Auf der Grundlage des Artikels 9 sollen die Vertragsstaaten in ihrem innerstaatlichen Rechtssystem sowohl Personen, die ihre Staatsangehörigkeit nach Artikel 8 aufgegeben haben, als auch Personen, die ihre Staatsangehörigkeit nach Artikel 7 verloren haben, die Wiedererlangung der Staatsangehörigkeit ermöglichen. Artikel 9 sieht jedoch kein Recht auf Wiedererlangung vor. Es reicht aus, dass die Vertragsstaaten für einzelne Kategorien ehemaliger Staatsangehöriger die Wiedererlangung der Staatsangehörigkeit erleichtern. Ob ein Vertragsstaat dieser Erleichterungsanforderung gerecht wird, ist im Lichte aller einschlägigen Umstände zu prüfen. Dabei ist insbesondere auch zu berücksichtigen, ob besonders günstige Bedingungen für den Staatsangehörigkeitserwerb bestehen.

Zu Kapitel IV

Verfahren in Bezug auf die Staatsangehörigkeit

Kapitel IV regelt die Verfahren für den Erwerb, die Beibehaltung, den Verlust, die Wiedererlangung und die Bestätigung der Staatsangehörigkeit. Unter den Begriff „Bestätigung“ fallen alle Arten von Nachweisen der Staatsangehörigkeit, wie sie das innerstaatliche Recht der einzelnen Vertragsstaaten vorsieht.

Zu Artikel 10

Alle Anträge auf Erwerb, Beibehaltung, Verlust, Wiedererlangung oder Bestätigung der Staatsangehörigkeit sollen in angemessener Zeit bearbeitet werden. Dies ist unter Berücksichtigung der einschlägigen Umstände festzustellen.

Nach § 7 des Staatsangehörigkeitsgesetzes erwirbt ein Deutscher im Sinne des Artikels 116 Abs. 1 des Grundgesetzes, der nicht die deutsche Staatsangehörigkeit besitzt, mit der Ausstellung der Bescheinigung nach § 15 Abs. 1 oder 2 des Bundesvertriebenengesetzes vom 19. Mai 1953 (BGBl. I S. 201), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 30. August 2001 (BGBl. I S. 2266) kraft Gesetzes die deutsche Staatsangehörigkeit. Gleiches gilt für seine Abkömmlinge. Da die Aufnahme von Personen nach diesem Gesetz kontingentiert ist, kann es im Bereich des Aufnahmeverfahrens zu mehrjährigen Wartezeiten kommen. In diesem Sinne ist es erforderlich klarzustellen, dass das Aufnahmeverfahren rechtlich selbständig gegenüber dem Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit ist. Eine entsprechende interpretierende Erklärung wurde bereits bei der Unterzeich-

nung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt.

Zu Artikel 11

Alle Entscheidungen, die sich auf die Staatsangehörigkeit beziehen, und nicht nur solche, die auf einen Antrag hin ergehen, müssen eine schriftliche Begründung erhalten, wobei mindestens angegeben werden muss, welche Tatsachen der Entscheidung zugrunde gelegt wurden und die rechtlichen Grundlagen dargestellt werden. Wenn lediglich der Erwerb oder der Verlust der Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes amtlich eingetragen wird, ist keine schriftliche Begründung erforderlich. Bei Entscheidungen, die den Wünschen oder Interessen der Person entsprechen, genügt eine einfache Mitteilung oder die Ausgabe des einschlägigen Dokumentes.

Zu Artikel 12

Außerdem müssen alle Entscheidungen einer Überprüfung durch die Verwaltung oder durch die Gerichte unterzogen werden können. Auf der Grundlage dieser Vorschrift müssen die Personen das Recht haben, Rechtsbehelfe gegen Staatsangehörigkeitsentscheidungen einzulegen. Die Ausgestaltung dieses Rechtsanspruchs ist dem innerstaatlichen Recht der einzelnen Vertragsstaaten überlassen.

Das Recht auf eine Überprüfung schließt jedoch innerstaatliche Bestimmungen nicht aus, wonach gegen Entscheidungen der obersten staatlichen Behörden in bestimmten Sonderfällen kein Widerspruch bei einer höheren Stelle eingelegt werden kann, wenn die Entscheidungen in Übereinstimmung mit dem innerstaatlichen Recht einer Prüfung durch die Gerichte unterzogen werden können.

Zu Artikel 13

Dieser Artikel bezieht sich auf alle Gebühren für das Verfahren, das den Erwerb, die Beibehaltung, den Verlust oder die Bestätigung der Staatsangehörigkeit betrifft.

Gemäß Absatz 1 sollen die Gebühren dafür nicht unangemessen sein. Ob die Höhe der Gebühren unangemessen ist, ist unter Berücksichtigung aller einschlägigen Umstände zu entscheiden, insbesondere auch der der Verwaltung entstehenden Kosten. Die Zahlung von Gebühren sollte kein Instrument darstellen, mit dem Personen am Erwerb, der Beibehaltung, dem Verlust oder der Wiedererlangung der Staatsangehörigkeit gehindert werden.

In Absatz 2 wurden die Worte „kein Hindernis darstellen“ im Vergleich zu „angemessen sind“ in Absatz 1 gewählt, um darauf hinzuweisen, dass die Staaten bei den Gebühren für eine Überprüfung eine diesbezüglich noch wichtigere Verpflichtung haben. Zwar fallen Anwaltskosten nicht unter diesen Artikel, doch sollten in diesem Zusammenhang die Grundsätze berücksichtigt werden, die in der Empfehlung Nr. R (81) 7 des Europarates betreffend Maßnahmen, die den Zugang zu den Gerichten erleichtern, enthalten sind (insbesondere sollte keine Geldsumme für die Aufnahme eines Verfahrens verlangt werden, die der in Rede stehenden Angelegenheit nicht angemessen wäre).

Zu Kapitel V
Mehrstaatigkeit

Zu Artikel 14

Artikel 14 verlangt, dass die Vertragsstaaten mehrfache Staatsangehörigkeit, die durch Geburt oder Eheschließung eintritt, gestatten. Diese Fälle mehrfacher Staatsangehörigkeit werden normalerweise selbst von Staaten akzeptiert, die mehrfache Staatsangehörigkeit zu vermeiden suchen. Zu diesen Fällen kommt es automatisch aufgrund der konkurrierenden Anwendung des Rechts von zwei oder mehr Staaten. Insbesondere die Vorschrift des Artikels 14 Buchstabe a beruht auf der Forderung, dass bei der Ehe von Staatsangehörigen unterschiedlicher Staaten der Grundsatz der Gleichstellung der Ehegatten bezüglich der Weitergabe der jeweiligen Staatsangehörigkeiten auf die Kinder anzuwenden ist.

Absatz 1 bezieht sich auf „Kinder“ und gilt nach Artikel 2 Buchstabe c nur bis zum Erreichen des 18. Lebensjahres. Nachdem Kinder die Volljährigkeit erreicht haben, ist aber Artikel 7 Abs. 1 Buchstabe e über den Verlust der Staatsangehörigkeit aufgrund des Fehlens einer echten Beziehung zwischen dem Vertragsstaat und im Ausland lebenden Personen weiterhin anwendbar.

Zu Artikel 15

Artikel 15 weist ausdrücklich darauf hin, dass das Übereinkommen das Recht der Vertragsstaaten, Mehrstaatigkeit zuzulassen, nicht einschränkt. Dieser Artikel verdeutlicht, dass Staaten weitere Fälle von Mehrstaatigkeit zulassen können, wenn sie dies möchten. Das Übereinkommen ist insofern wertneutral.

Zu Artikel 16

Mit dieser Vorschrift soll sichergestellt werden, dass eine Person nicht am Erwerb oder Besitz einer Staatsangehörigkeit gehindert wird, weil es unmöglich oder unzumutbar schwierig ist, eine andere Staatsangehörigkeit zu verlieren. Ob unzumutbare, faktische oder rechtliche Anforderungen bestehen, soll in jedem besonderen Einzelfall von den innerstaatlichen Behörden des Vertragsstaates beurteilt werden, dessen Staatsangehörigkeit die Person erwerben möchte. Da dieser Artikel insbesondere in Fällen einer Staatennachfolge wichtig ist, verweist Artikel 18 auf Artikel 16.

Zu Artikel 17

Absatz 1 enthält den Grundsatz, dass Staatsangehörige eines Vertragsstaates, die noch eine andere Staatsangehörigkeit haben, (nicht Personen nur mit mehrfacher Staatsangehörigkeit anderer Vertragsstaaten) in dem Staatsgebiet des Vertragsstaates, in dem sie ansässig sind, Personen gleichgestellt werden, die nur die Staatsangehörigkeit des Vertragsstaates haben. Dies gilt beispielsweise für das Wahlrecht, den Erwerb von Eigentum oder die Wehrpflicht. Diese Rechte und Pflichten könnten jedoch unter gewissen Umständen durch völkerrechtliche Vereinbarung modifiziert werden (siehe beispielsweise Kapitel VII in Bezug auf die Wehrpflicht).

Absatz 2 Buchstabe a befasst sich mit dem diplomatischen und konsularischen Schutz. Nach Artikel 4 des Haager Übereinkommens über gewisse Fragen beim Konflikt von Staatsangehörigkeitsgesetzen darf ein Staat

einem seiner Staatsangehörigen nicht gegen einen Staat diplomatischen Schutz gewähren, dessen Staatsangehörigkeit der Betreffende auch besitzt. Angesichts der Entwicklungen, die in diesem Bereich des Völkerrechts seit 1930 stattgefunden haben, darf jedoch ein Vertragsstaat unter außergewöhnlichen konkreten Umständen und unter Beachtung der Vorschriften des Völkerrechts einem seiner Staatsangehörigen, der gleichzeitig eine andere Staatsangehörigkeit besitzt, diplomatische oder konsularische Unterstützung oder Schutz anbieten. Dies gilt beispielsweise in bestimmten Fällen der Kindesentführung. Darüber hinaus muss die Tatsache berücksichtigt werden, dass ein Mitgliedstaat der Europäischen Union einem Staatsangehörigen eines anderen Staates der Europäischen Union diplomatische oder konsularische Hilfe leisten kann, wenn der zuletzt genannte Staat im Staatsgebiet eines Drittlandes nicht vertreten ist.

Die Anwendung dieser Vorschriften wird durch das Übereinkommen nicht berührt.

Absatz 2 Buchstabe b betrifft die Anwendung der Vorschriften des internationalen Privatrechts jedes Vertragsstaates in Fällen der Mehrstaatigkeit.

Die Anwendung dieser Vorschriften wird durch das Übereinkommen nicht berührt.

Zu Kapitel VI

Staatennachfolge und Staatsangehörigkeit

Dieses Kapitel bezieht sich auf Staatsangehörigkeitsprobleme im Falle einer Staatennachfolge, so wie sie im allgemeinen Völkerrecht definiert ist. Die Bestimmungen zur Staatennachfolge und Staatsangehörigkeit basieren auf der bestehenden allgemeinen völkerrechtlichen Praxis und enthalten allgemeine Richtlinien. Sie ermöglichen den Staaten die Entscheidung darüber, wie diese Bestimmungen in angemessener Weise in ihrem innerstaatlichen Recht angewendet werden können. Diese Bestimmungen sollen so weit wie möglich sicherstellen, dass Personen, die in einer Region leben, nicht lediglich auf Grund territorialer Veränderungen benachteiligt werden. Die Grundsätze gelten für die Vertragsstaaten unabhängig davon, ob sie Nachfolge- oder Vorgängerstaaten sind, der Natur der Sache nach jedoch insbesondere für erstere. Im Besonderen geht es auch, wenn auch nicht ausschließlich, um die Vermeidung von Staatenlosigkeit.

Zu Artikel 18

Artikel 18 führt die besonderen Grundsätze auf, zu deren Einhaltung sich die Vertragsstaaten in allen Staatsangehörigkeitsangelegenheiten verpflichten, die im Zusammenhang mit einer Staatennachfolge auftreten können. Dieser Artikel muss im Zusammenhang mit der völkerrechtlichen Vermutung gesehen werden, dass die Bevölkerung in Staatsangehörigkeitsangelegenheiten dem Wechsel der Souveränität über das Staatsgebiet folgt.

Zu Artikel 19

Artikel 19 begünstigt Lösungen in Staatsangehörigkeitsangelegenheiten, auf die sich die von einer Staatennachfolge betroffenen Vertragsstaaten verständigen. Er verlangt von den Staaten, dass sie sicherstellen, dass derartige Vereinbarungen die in Kapitel VI des Übereinkom-

mens enthaltenen oder erwähnten Grundsätze und Vorschriften beachten.

Zu Artikel 20

Dieser Artikel befasst sich mit den Rechten von Personen, die Staatsangehörige des Vorgängerstaates waren und sich nun auf Dauer im Staatsgebiet des Nachfolgestaates aufhalten, dessen Staatsangehörigkeit jedoch nicht erworben haben.

Zu Kapitel VII

Erfüllen der Militärdienstpflicht in Fällen mehrfacher Staatsangehörigkeit

Die Vorschriften dieses Kapitels entsprechen im Wesentlichen denen aus Kapitel II des Übereinkommens über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern.

Zu Artikel 21

Diese Bestimmung normiert, dass Personen, die die Staatsangehörigkeit zweier oder mehrerer Vertragsstaaten besitzen, ihre Militärdienstpflicht grundsätzlich nur gegenüber einem dieser Vertragsstaaten erfüllen müssen (vgl. Absatz 3 Buchstabe g).

Zu Artikel 22

Buchstabe a besagt, dass bei Personen, die von der Militärdienstpflicht ausgenommen wurden oder die gegenüber einem Vertragsstaat ersatzweise Zivildienst geleistet haben, davon ausgegangen wird, dass sie ihre Militärdienstpflicht auch gegenüber dem anderen Vertragsstaat erfüllt haben, dessen Staatsangehörigkeit sie ebenfalls besitzen. Außerdem normiert Buchstabe b, dass bei Personen, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt bis zu einem bestimmten Alter in einem Vertragsstaat haben, dessen Staatsangehörigkeit sie ebenfalls besitzen und der keine Militärdienstpflicht vorsieht, davon ausgegangen wird, dass sie diese auch gegenüber dem anderen Vertragsstaat erfüllt haben, dessen Staatsangehörigkeit sie besitzen und der eine Militärdienstpflicht vorsieht.

Die Anwendung dieser Bestimmung hätte zur Folge, dass sich in Deutschland lebende Mehrstaater auf Wehrdienstausnahmen berufen können, die das deutsche Recht nicht vorsieht. Dadurch wären sie prinzipiell gegenüber Wehrpflichtigen ohne weitere Staatsangehörigkeit privilegiert. Dies gilt entsprechend für die wehrpflichtrechtlichen Regelungen dieses Übereinkommens, die Fälle betreffen, in denen einer der beteiligten Staaten keine Wehrpflicht hat. Ein entsprechender Vorbehalt wurde bereits bei der Unterzeichnung des Übereinkommens unter Vorbehalt der Ratifikation angekündigt.

Zu Kapitel VIII

Zusammenarbeit zwischen den Vertragsstaaten

Zu Artikel 23

Absatz 1 Buchstabe a sieht vor, dass die zuständigen Behörden den Generalsekretär des Europarates über Staatsangehörigkeitsangelegenheiten, einschließlich der Fälle von Staatenlosigkeit und mehrfacher Staatsangehörigkeit, und über Entwicklungen bei der Anwendung des Übereinkommens informieren. Der General-

sekretär wird alle einschlägigen Informationen an alle Vertragsstaaten weiterleiten. Darüber hinaus ist vorgesehen, dass die Vertragsstaaten gemäß Absatz 1 Buchstabe b einander auf Ersuchen über die Staatsangehörigkeit und über Entwicklungen im Bereich der Anwendung des Übereinkommens informieren.

Nach Absatz 2 arbeiten die Staaten im Rahmen des entsprechenden zwischenstaatlichen Gremiums (Expertenausschuss für Staatsangehörigkeit) des Europarates zusammen.

Zu Artikel 24

Artikel 24 befasst sich mit dem Austausch von Informationen über den freiwilligen Erwerb der Staatsangehörigkeit eines Vertragsstaates durch Staatsangehörige eines anderen Vertragsstaates. Diese Angaben sind besonders für Staaten von Bedeutung, die Fälle mehrfacher Staatsangehörigkeit zu vermeiden suchen. Die Vertragsparteien des Übereinkommens sind nicht verpflichtet, diese Angaben zu machen, können aber jederzeit erklären, dass sie sie bereitstellen möchten, wobei verschiedene Bedingungen erfüllt sein müssen (Gegenseitigkeit; Bedingungen, die der informierende Staat in einer Erklärung festgelegt hat; anwendbare Datenschutzgesetze des informierenden Staates). Der Vertragsstaat, der die Informationen erhält, kann um weitere Angaben ersuchen, wobei die diesbezügliche Entscheidung dann im Ermessen des informierenden Staates liegt.

Zu Kapitel IX

Anwendung des Übereinkommens

Zu Artikel 25

Artikel 25 eröffnet den Vertragsstaaten die Möglichkeit, durch Erklärung die Anwendung des Kapitels VII auszuschließen. Für Staaten, die Kapitel VII nicht ausgeschlossen haben, kann es auf der Grundlage der Gegenseitigkeit nur im Verhältnis zu solchen Staaten anwendbar sein, die Kapitel VII ebenfalls nicht ausgeschlossen haben.

Zu Artikel 26

Absatz 1 lässt diejenigen Bestimmungen des innerstaatlichen Rechts und die völkerrechtlichen Instrumente unberührt, die dem Einzelnen im Bereich der Staatsangehörigkeit zusätzliche Rechte einräumen. Das Übereinkommen ist nicht so auszulegen, dass diese Rechte eingeschränkt werden.

Absatz 2 weist darauf hin, dass dieses Übereinkommen das Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern und seine Protokolle im Verhältnis zwischen den Vertragsstaaten nicht ersetzt. Die Staaten können sich dafür entscheiden, die Vertragsparteien beider Übereinkommen bzw. deren Zusatzprotokolle zu sein. Deutschland hat dieses Übereinkommen mit Wirkung vom 21. Dezember 2002 gekündigt.

Zu Kapitel X

Schlussklauseln

Die Artikel 27 bis 32 enthalten die Schlussklauseln, die größtenteils auf den Musterbestimmungen für Übereinkommen und Vereinbarungen im Rahmen des Europarates beruhen.

Zu Artikel 27

Das Übereinkommen ist am 1. März 2000 in Kraft getreten, nachdem die Slowakische Republik (27. Mai 1998), die Republik Österreich (17. September 1998) und die Republik Moldau (30. November 1999) das Übereinkommen bis Ende November 1999 ratifiziert hatten.

Zu Artikel 28

Dem Übereinkommen können nach seinem Inkrafttreten in Übereinstimmung mit dem in Artikel 28 festgelegten Verfahren auch Staaten beitreten, die nicht Mitglied des Europarates sind.

Zu Artikel 29

Zu den wesentlichen Bestimmungen des Übereinkommens, nämlich Kapitel I, II und VI, können keine Vorbehalte eingelegt werden.

Vertragsstaaten, die Vorbehalte einlegen möchten, unterliegen folgenden zwei Auflagen:

- dem Generalsekretär den einschlägigen Inhalt seines innerstaatlichen Rechts oder andere einschlägige Informationen zu übermitteln und

- den teilweisen oder vollständigen Widerruf zu prüfen, sobald die Umstände dies zulassen.

Zu Artikel 30

Diese Bestimmung ist im Wesentlichen für Überseegebiete gedacht, da es dem Grundgedanken des Übereinkommens zuwiderlaufen würde, wenn ein Vertragsstaat Teile seines Heimatgebietes von der Anwendung des Übereinkommens ausschließen würde.

Zu Artikel 31

Dieser Artikel ermöglicht es einer Vertragspartei, das Übereinkommen in seiner Gesamtheit oder Kapitel VII des Übereinkommens zu kündigen (siehe Artikel 25).

Zu Artikel 32

Informationen über Maßnahmen des Staates, die in Zusammenhang mit diesem Übereinkommen stehen, werden den anderen Staaten nach diesem Artikel vom Generalsekretär des Europarates als Depositär des Übereinkommens übermittelt.

Anlage 1 zur Denkschrift**Vorbehalte und interpretierende Erklärungen****1. Vorbehalt zu Artikel 7**

Deutschland erklärt, dass ein Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes im Rahmen der Optionsregelung des § 29 des Staatsangehörigkeitsgesetzes (Wahl zwischen deutscher und ausländischer Staatsangehörigkeit bei Volljährigkeit) bei einer Person eintreten kann, die die deutsche Staatsangehörigkeit durch Geburt im Inland (ius soli) neben einer ausländischen Staatsangehörigkeit erworben hat.

Begründung:

Die Regelungen des § 29 Abs. 2 und 3 des Staatsangehörigkeitsgesetzes, die den Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit für Erklärungsspflichtige vorsehen, die die deutsche Staatsangehörigkeit nach § 4 Abs. 3 des Staatsangehörigkeitsgesetzes erworben haben, machen einen Vorbehalt erforderlich. Denn die Bestimmung des Artikel 7 des Europäischen Übereinkommens vom 6. November 1997 über die Staatsangehörigkeit sieht vor, dass ein Vertragsstaat in seinem innerstaatlichen Recht nur in den dort bestimmten Fällen den Verlust der Staatsangehörigkeit kraft Gesetzes oder auf Veranlassung eines Vertragsstaates vorsehen darf. Keiner der in Artikel 7 abschließend aufgeführten Fälle für den Verlust der Staatsangehörigkeit stimmt jedoch mit den Verlustregelungen des § 29 Abs. 2 und 3 des Staatsangehörigkeitsgesetzes überein. Der insofern erforderliche Vorbehalt ist mit Gegenstand und Ziel des Übereinkommens vereinbar. Gleiches gilt für Personen, die nach § 40b des Staatsangehörigkeitsgesetzes privilegiert eingebürgert werden können. Sie sind nach Erreichen der Volljährigkeit ebenfalls erklärungsspflichtig mit der Folge eines möglichen Verlusts der deutschen Staatsangehörigkeit gemäß § 29 Abs. 2 und 3 des Staatsangehörigkeitsgesetzes.

2. Vorbehalt zu Artikel 7 Abs. 1 Buchstabe f

Deutschland erklärt, dass ein Verlust der Staatsangehörigkeit auch eintreten kann, wenn nach Erreichen der Volljährigkeit festgestellt wird, dass die Voraussetzungen für den Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit nicht erfüllt waren.

Begründung:

Der Vorbehalt ist erforderlich, da das deutsche Recht die Möglichkeit des Verlusts der deutschen Staatsangehörigkeit bei Minderjährigen und Erwachsenen vorsieht, wenn die Voraussetzungen, die zum Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit geführt haben, nicht mehr erfüllt sind. Dem Gedanken, dass es sich dabei um wenige Ausnahmefälle handeln dürfte, sollte im Rahmen einer Änderung des Staatsangehörigkeitsrechts Rechnung getragen werden. Dies würde es ermöglichen, den bei Ratifizierung erklärten Vorbehalt zurückzunehmen.

3. Vorbehalt zu Artikel 7 Abs. 1 Buchstabe g

Deutschland erklärt, dass ein Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit auch bei einer erwachsenen Person durch Adoption eintreten kann.

Begründung:

Der Vorbehalt ist erforderlich, da das deutsche Staatsangehörigkeitsrecht den Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit auch bei einer Erwachsenenadoption vorsieht. Dies ist dann der Fall, wenn die Erwachsenenadoption ausnahmsweise die Wirkungen einer Minderjährigenadoption entfaltet. Dabei dürfte es sich eher um Ausnahmefälle handeln. Auch hier würde es sich anbieten, diese Fälle durch eine Änderung des Staatsangehörigkeitsrechts zu lösen (s.o.).

4. Erklärung zu Artikel 8

Deutschland erklärt, dass von einem Verlust seiner Staatsangehörigkeit durch Entlassung unabhängig von ihrem Aufenthalt ausgeschlossen sind:

1. Beamte, Richter, Soldaten der Bundeswehr und sonstige Personen, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- oder Amtsverhältnis stehen, solange ihr Dienst- oder Amtsverhältnis nicht beendet ist, mit Ausnahme der ehrenamtlich tätigen Personen,
2. Wehrpflichtige, solange nicht das Bundesministerium der Verteidigung oder die von ihm bezeichnete Stelle erklärt hat, dass gegen die Entlassung Bedenken nicht bestehen.

Handelt es sich bei den in Nummer 1 und 2 genannten Personen um Mehrstaater, so wird ihnen die für eine Aufgabe der deutschen Staatsangehörigkeit durch Erklärung

eines entsprechenden Verzichts erforderliche Genehmigung nur dann erteilt, wenn sie seit mindestens zehn Jahren ihren dauernden Aufenthalt im Ausland haben. Wehrpflichtige erhalten eine solche Genehmigung darüber hinaus auch dann, wenn sie entweder in einem der Staaten, dessen Staatsangehörigkeit sie besitzen, ihren Wehrdienst geleistet haben oder eine Unbedenklichkeitserklärung des Bundesministeriums der Verteidigung oder der von ihm bezeichneten Stelle vorlegen.

Begründung:

Eine Erklärung betreffend Artikel 8 des Übereinkommens, der den Verlust der Staatsangehörigkeit auf Veranlassung der Person zum Gegenstand hat, ist erforderlich, da das deutsche Staatsangehörigkeitsrecht in § 22 des Staatsangehörigkeitsgesetzes für Personen, die – wie z. B. Beamte, Richter und Soldaten der Bundeswehr – in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- oder Amtsverhältnis stehen, sowie für Wehrpflichtige grundsätzlich einen Ausschluss der Entlassung aus der Staatsangehörigkeit vorsieht. Sie ist weiterhin deshalb notwendig, weil § 26 des Staatsangehörigkeitsgesetzes denjenigen Angehörigen der in § 22 des Staatsangehörigkeitsgesetzes aufgeführten Statusgruppen, die Mehrstaater sind, bei Vorliegen bestimmter Voraussetzungen einen Verzicht auf die deutsche Staatsangehörigkeit gestattet.

Durch die Erklärung soll Missverständnissen über die Anwendbarkeit der §§ 22 und 26 des Staatsangehörigkeitsgesetzes vorgebeugt werden.

5. Erklärung zu Artikel 10

Deutschland erklärt, dass das Aufnahmeverfahren für Spätaussiedlerbewerber (Personen deutscher Volkszugehörigkeit mit Wohnsitz in ehemaligen Ostblockstaaten) sowie deren Ehegatten oder Abkömmlinge nicht auf den Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit gerichtet oder Bestandteil eines solchen Verfahrens ist.

Begründung:

Artikel 10 des Übereinkommens sieht vor, dass Anträge auf Erwerb der Staatsangehörigkeit in angemessener Zeit bearbeitet werden. In der Regel ist es Ziel der Personen, die ein Aufnahmeverfahren betreiben, in Deutschland Aufnahme zu finden. Nach der Regelung des § 7 des Staatsangehörigkeitsgesetzes erwirbt ein Deutscher im Sinne des Artikel 116 des Grundgesetzes, der nicht die deutsche Staatsangehörigkeit besitzt, mit der Ausstellung der Bescheinigung nach § 15 Abs. 1 oder 2 des Bundesvertriebenengesetzes kraft Gesetzes die deutsche Staatsangehörigkeit. Gleiches gilt für seine Abkömmlinge. Aufgrund der Kontingentierung der nach dem Bundesvertriebenengesetz Aufzunehmenden kann es im Bereich des Aufnahmeverfahrens zu mehrjährigen Wartezeiten kommen. In diesem Sinne ist es erforderlich klarzustellen, dass das Aufnahmeverfahren rechtlich selbständig gegenüber dem Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit ist.

6. Vorbehalt zu Artikel 22

Deutschland erklärt, dass diese Vorschrift nicht angewandt wird mit Ausnahme von Buchstabe a im Hinblick auf Personen, die ersatzweise Zivildienst geleistet haben oder bei denen die Befreiung von der Wehrpflicht auf der Leistung eines dem Wehr- oder Zivildienst gleichwertigen Dienstes beruht.

Begründung:

Dieser Vorbehalt zielt darauf ab, für Deutschland im Wesentlichen die nach dem Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern vom 6. Mai 1963 bestehende Rechtslage festzuschreiben. Diese Rechtslage trägt der Wehrgerechtigkeit Rechnung und hat sich in der Praxis bewährt. Sie wird lediglich um einen Teil der (neuen) Regelung zu Buchstabe a erweitert. Die Einbeziehung des bisher in o. g. Übereinkommen fehlenden Zivildienstes ist aus Gründen der Gleichbehandlung zwingend; die Einbeziehung gleichwertiger Dienste (in Deutschland: Zivil- oder Katastrophenschutz und Entwicklungsdienst) ist sachgerecht. Die Einlegung dieses Vorbehalts ist erforderlich, weil sich andernfalls in Deutschland lebende Doppelstaater auf Wehrdienstausnahmen berufen könnten, die das deutsche Recht nicht vorsieht. Dadurch wären sie prinzipiell gegenüber Wehrpflichtigen ohne weitere Staatsangehörigkeit privilegiert. Dies gilt entsprechend für die wehrpflichtrechtlichen Regelungen dieses Übereinkommens, die Fälle betreffen, in denen auf einer der beiden Seiten die Wehrpflicht fehlt.

Anlage 2 zur Denkschrift**Ratifikationen**

Slowakische Republik	27. Mai 1998
Republik Österreich	17. September 1998
Republik Moldau	30. November 1999
Königreich der Niederlande	21. März 2001
Königreich Schweden	28. Juni 2001
Portugiesische Republik	15. Oktober 2001
Republik Ungarn	21. November 2001
Königreich Dänemark	24. Juli 2002
Republik Island	26. März 2003
ehemalige jugoslawische Republik Mazedonien	3. Juni 2003